

IFJÚSÁGPOLITIKA: AZ ALAPOK



Youth Partnership

Partnership between the European Commission
and the Council of Europe in the field of Youth



EUROPEAN UNION

COUNCIL OF EUROPE



CONSEIL DE L'EUROPE

Az ebben az Európai Unió és az Európa Tanács közötti ifjúsági partnerség megbízásából készült kiadványban kifejezett nézetek kizárólag a szerzők véleményét tükrözik, és nem tekinthetők a partnerintézmények, a tagállamok vagy a velük együttműködő szervezetek hivatalos politikájának.

A dokumentum egészének vagy egy részének sokszorosításával vagy fordításával kapcsolatos mindenféle kérelmet a Kommunikációs Igazgatóságnak kell címezni (F-67075 Strasbourg Cedex vagy publishing@coe.int). A dokumentumra vonatkozó minden más levelezést az Európai Bizottság és az Európa Tanács között az ifjúsági területen létrejött partnerségnek kell címezni.

Borító és elrendezés:
Dokumentumokat és Publikációkat
Előállító Osztály (SPDP), Európa Tanács

Fotó: © Az Európai Bizottság és az Európa Tanács között az ifjúsági területen létrejött partnerség és Nigel Smith

Szöveg: Zara Lavchyan, Howard Williamson
Rajzok: Sven Retore

E kiadvány sajtóhibák vagy nyelvtani hibák javítása céljából történő nyomdai előkészítését nem a SPDP Szerkesztőség végezte.

© Európa Tanács és Európai Bizottság, 2021.
Nyomtatást készítette az Európa Tanács



Bevezető

Hogyan teszik lehetővé a szakpolitikák a fiatalok számára az aktív állampolgári szerepvállalást? Hogyan tudják támogatni a fiatalok társadalomba való bevonását, törekvéseik megvalósítását és a bennük rejlő lehetőségek kiaknázását? A főbb fogalmak, elvek és az ifjúságpolitika kihívásai jelen áttekintésének célja segítséget nyújtani a fenti kérdések megválaszolásában.

■ Figyelem: az ifjúságpolitika összetett. Arra kérjük az olvasót, hogy vegye figyelembe saját környezetét, amely összetettebb és még bonyolultabb lehet!

■ Sokkal többet írtak, vitáztak és vitatkoztak az ifjúságpolitikáról mint amennyi szerepel ebben a dokumentumban, ezért ha már ide sodorta az élet, reméljük nem fog itt megállni! Használja az ebben a kiadványban és az Európai Bizottság és az Európa Tanács között az ifjúsági területen létrejött partnerség honlapján található hivatkozásokat a jövőben is.



Meghatározások: Mi az ifjúságpolitika? Mi a célja?

Az ifjúságpolitika definíciója és valósága országonként, országokon belül és idővel is változik. Kezdjük egy pár alapelemmel.

” Az ifjúságpolitika egy közigazgatási szervek által megvalósított stratégia, amelynek célja olyan lehetőségeket és tapasztalatokat nyújtani a fiatalok számára, amelyek támogatják a sikeres integrálódásukat a társadalomba, és lehetővé teszik számukra a társadalom aktív és felelős tagjaivá, valamint a változások hajtóerejévé való válást. (Európa Tanács CM/Rec(2015)3)

■ Mit tehet az ifjúságpolitika a fiatalokért? Általánosságban az ifjúságpolitika a fiatalok életének különböző, egymással összekapcsolódó dimenziójával foglalkozik: jólét, tanulás, demokratikus részvétel és befogadás. Az ifjúságpolitika lehetőségeket nyújthat a fiatalok számára tudásuk, képességeik és hozzáállásuk fejlesztésére azért, hogy megtalálják a helyüket a társadalomban, önállóak legyenek, szerepet vállaljanak a civil társadalomban és a munkaerő-piacon. A fiatalok az ifjúságpolitikai intézkedéseket pozitív értékekkel (szolidaritás, csoportkohézió, stb.) párosuló értelmes szabadidős tevékenységeknek élik meg, vagy egészségfejlesztő tevékenységeknek, vállalkozói programoknak vagy ifjúságbarát igazságszolgáltatáshoz való hozzáférésnek, stb. Így vagy

úgy, az ifjúságpolitika lehetőséget teremthet a fiatalok számára „otthonra” leltni egy értékekre épülő közösségben, ezáltal pedig támogathatja a társadalmi kohéziót és a demokratikus társadalmak fejlődését.

■ Vehetjük úgy, hogy az „ifjúságpolitika” magába foglalja a fiatalokat érintő összes szakpolitikai területet, pl. szociális védelem, egészségügy, lakhatás, munkavállalás/vállalkozás, formális oktatás és így tovább, valamint az olyan transzverzális kérdéseket, mint a társadalmi befogadás, a fiatalok részvétele, a nemek közötti egyenlőség, stb.

■ Az ifjúságpolitika felfogható úgy is, hogy kifejezetten a fiatalokat célozza meg például az alábbiak révén: szabadidős tevékenységek, mobilitás, önkéntesség, ifjúsági munka programok, fiatalok tájékoztatása, valamint a fiatalok részvétele és bevonása a döntéshozatalba. Ebben az esetben az ifjúságpolitika valószínűleg együttműködik a fiatalokra vonatkozó más szakpolitikai területekkel.

■ Ez az ifjúságpolitika pozitív képe. De jelenthet szabályozást, megfigyelést, kényszert, fegyelmezést és néha büntetést is. A negatív ifjúságpolitikára példa a kényszertevékenység előírása jövedelemszerzés céljából a munkanélküli fiatalok számára vagy az őrizetben lévő fiatalokra vonatkozó igazságszolgáltatási intézkedések.

■ Az ifjúságpolitika tartalmazhat olyan intézkedéseket vagy programokat, amelyek minden fiatalot megcéloznak, de magába foglalhat a fiatalok adott csoportjaira vonatkozó intézkedéseket is, mint például a gazdaságilag sérülékenyek vagy a vidéken élők.





Alapelvek

Az „ifjúságpolitika” kifejezés előtagja az ifjúság, és az ifjúság szó különböző kontextusokban való értelmezése meghatározza azt is, hogy mi az adott helyen az ifjúságpolitika jelentése.

■ Nincs általános egyetértés abban, hogy mi az „ifjúság”. Az ifjúság egy társadalmi fogalom és az önállóságra, a gyermekkorból a felnőttkorba történő átmenet összetett időszakára vonatkozik. Az ifjúság meghatározása országonként változik. A 15–29 éves korosztályt gyakran használják statisztikai célokra EU-s szinten. Az Erasmus+ program 13–30 éves korú fiatalok számára biztosít különböző lehetőségeket. Az Európa Tanács ifjúsági szektorának tevékenységein 18–30 éves korú fiatalok vehetnek részt, indokolt kivételektől eltekintve.

■ Az „ifjúságpolitika” kifejezés utótagja a politika, ami az állami források politikai célok elérése érdekében történő elosztásának folyamata. Amikor az ifjúságpolitikáról beszélünk, ügyelni kell arra, hogy ténylegesen mit is értünk alatta: az ifjúságpolitika kialakításának folyamatát, célkitűzéseit, az általa lefedett szakpolitikai területeket, vagy az alkalmazását, azaz ahogyan a fiatalokat eléri (Williamson 2017).



Milyen definíciót
használnak az Ön
országában az ifjúság
fogalmára?

Mindenki egyetért ezzel a
meghatározással?

Mit gondolnak a fiatalokról
az Ön országában?

Melyik öt szóval
jellemezné az ifjúságot?





Megközelítések

Az ifjúságpolitika tükrözi, hogyan tekintenek a döntéshozók vagy a kormányzat a fiatalokra. Nagyon fontos figyelembe venni egy ifjúságpolitika értékrendszerét, mivel kihatással van minden szintre, kialakításának első lépéseitől kezdve a fiatalokat elérő intézkedésekig vagy programokig, valamint azok meghatározott céljaiig. Egyes esetekben az ifjúságpolitikát ezek az értékek és elvek irányítják, más esetben viszont hiányoznak. Egy demokratikus társadalomban az ifjúságpolitika elvei között lehet a társadalmi fejlődés, a szolidaritás, a társadalmi igazságosság, az aktív állampolgári szerepvállalás, és a társadalmi és gazdasági integráció.

■ A szakpolitika kialakításának megközelítései és módszerei széles skálán mozognak: a szabályozástól az emancipációig, a megelőzéstől a beavatkozásig, a proaktívtól a reaktívig, a problémaorientálttól a lehetőségközpontúig, a paternalistától a nyitottig. Egyik vagy másik megközelítés alkalmazása nagyon eltérő intézkedéseket eredményez, így ésszerűségét és következményeit alaposan mérlegelni kell. Például különbség van az előírt modellbe beleillő projektek és a fiatalok által vezetett kreatív projektek finanszírozása között.

■ Az ifjúságpolitikák lehetnek integráltak vagy széttagoltak, összehangoltak vagy elkülönültek, célcsoport-specifikusak vagy általánosak, más politikákkal összhangban levők vagy azokkal ellentétesek. Néhány országban az ifjúságpolitika része az állami fejlesztési menetrendnek, máshol az újonnan felmerülő problémákra adott gyors válaszokból erednek céljai. Alapulhat az ifjúságfejlesztés elvi keretrendszerén vagy figyelmen kívül hagyhatja azt, megfelelhet a szélesebb körű európai céloknak vagy nem, a gazdasági fluktuáció hatására

korlátozódhat vagy bővíthet, lehet szilárd tudásalapja vagy alapulhat nem hivatalos információkon. Európában a hasonló társadalompolitikai rendszerek általában nagyjából hasonló megközelítéseket használnak az ifjúságpolitika kialakításában vagy megvalósításában, legalább is az általa lefedett területek és az elfogadott prioritások tekintetében.

■ Az Európa Tanács az olyan ifjúságpolitikákat ösztönzi, amelyek az emberi jogokon és a demokratikus normákon alapulnak, lehetőségközpontúak, bevonják a fiatalokat megalkotásukba és végrehajtásukba, megteremtik a tanulás, a lehetőségek és a tapasztalatok szerzésének feltételeit, és megbízható adatgyűjtésen alapszanak. Az Európai Unió ifjúsági stratégiája révén támogatja azokat a szakpolitikákat, amelyek több lehetőséget teremtenek a fiataloknak, javítják a hozzáférésüket és a teljes körű részvételüket a társadalomban.

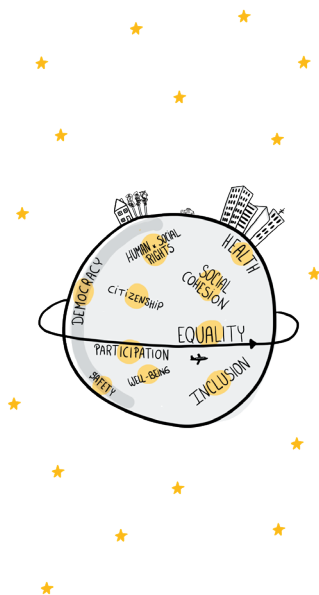
■ Az ilyen szakpolitikai keretek fontosnak tartják az ifjúsági munka és a nem formális oktatás szerepét is, kiemelik a szektorközi megközelítés fontosságát, és hangsúlyozzák a tények és a fiatalokkal folytatott párbeszéd iránti igényt.



Hogyan tekintenek a döntéshozók a fiatalokra az Ön környezetében?
Forrásnak tekintik őket, a „jövőnek”,
vagy egy megoldandó és kezelendő problémának?

Milyen értékeken alapulnak az ifjúságpolitikák az Ön környezetében?
Milyen céljai és főbb területei vannak az ifjúságpolitikának az Ön országában?

Egyeznek-e a fiatalok előtt álló kihívások és az ifjúságpolitikai célok?





Az ifjúságpolitika szereplői és jogi alapja

Különböző hatóságok dolgozhatnak ifjúságpolitikai kérdéseken, különböző szinteken és szektorokban, eltérő szerepekben. Egyes országokban az ifjúságpolitika a központi kormányzat illetékességébe tartozik. Máshol a regionális hatóságok illetékesek ilyen kérdésekben, a központi kormányzat a szélesebb körű célokat alakítja ki és a koherenciát biztosítja. A helyi hatóságok az ifjúságpolitikát a saját szintjükön valósítják meg. Az ifjúságpolitikáért felelős nemzeti struktúrák magukba foglalhatnak egy ifjúságért (önállóan vagy más ágazatokkal együtt, például kultúra, oktatás, sport, család és gyermekügyek, szociális kérdések, média, igazságügy, közegészségügy vagy közösségek) felelős minisztériumot, egy állami hivatalt, egy ifjúságügyi államtitkárt, egy ifjúságügyi osztályt vagy ifjúságpolitikai szektort. A helyi vagy regionális szintű hatóságok magukba foglalhatnak ifjúságügyi hivatalokat/tisztviselőket, szövivőket, ifjúságügyi bizottságokat, hasonlóan konkrét hatáskörrel vagy más szektorokkal együttműködve.

■ A közigazgatási szervek kritikus szerepet játszanak ugyan az ifjúságpolitika kialakításában, de van sok más szereplő is, akiket bevonhatnak az ifjúságpolitika tájékoztatásába, fejlesztésébe és megvalósításába: ifjúsági tanácsok, ifjúsági civil szervezetek, érdekcsoportok, ifjúsági csoportok, ifjúságsegítők, fiatalokkal foglalkozó kutatók, fiatalok, iskolák, oktatók, munkaadók, egészségügyi dolgozók, szociális munkások, vallási csoportok, a média és még sokan mások.

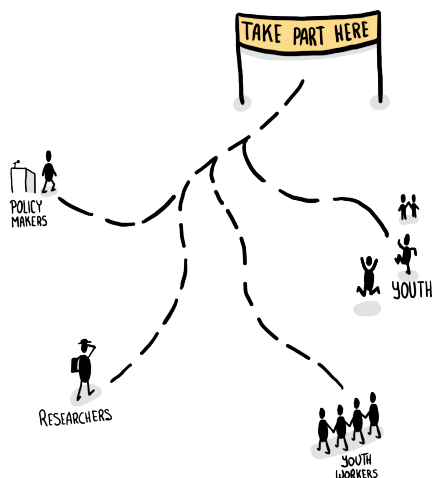


A jogi keretek meghatározzák azt, hogy kit kell bevonni az ifjúságpolitikai folyamatokba. Egyes helyeken az ifjúságpolitikákat egyetlen jogszabály határozza meg. Máshol az ifjúságpolitika elemeit egy több ágazatra kiterjedő dokumentum határozza meg, amelyek egy jogi keretben vannak összekapcsolva (például törvény, egyezmény, határozat, stratégiák, cselekvési tervek, állami koncepció, stb.). Az utóbbit gyakran az ifjúság szélesebb körű figyelembevételének hívják. Ha azonban ezek a dokumentumok és kapcsolódó kezdeményezések nem szándékosan és kifejezetten a fiatalokra vonatkoznak, akkor nehéz összehangolt ifjúságpolitikáról beszélni, még ha az ilyen politikának hatása is van a fiatalokra.



Milyen jogi alapja van az ifjúságpolitikának az Ön országában?

Milyen ifjúságpolitikai struktúrák léteznek az Ön országában?





A fiatalok részvétele

Általánosságban fontos az, hogy egy szakpolitika célcsoportjának legyen beleszólása az őket érintő ügyekbe. A fiataloknak legyen joguk, eszközük, támogatásuk, lehetőségük és terük partnerként részt venni az ifjúságpolitikában: tanácsot adni vagy együttdönteni annak kialakításában, hozzájárulni a szolgáltatásnyújtáshoz, felügyelni és értékelni a szakpolitikák hatását, és nem csak a szolgáltatások kedvezményezettjének lenni. Ha a fiatalokat bevonják, akkor sajátjuknak érzik a meghozott döntéseket, és a létrehozott szolgáltatások jobban meg tudnak felelni az elképzeléseiknek vagy jogaiknak. Az ilyen szakpolitikák sikerének esélye ezáltal nagyobb.

■ Azonban nem minden fiatal vesz részt egyforma módon. Annak biztosítása érdekében, hogy a szakpolitika kialakítása a lehető leginklúzívvabb legyen, a közigazgatási szerveknek egyénre szabott, sokszínű és felhasználóbarát részvételi mechanizmusokat kell kialakítaniuk, például az ifjúsági tanácsokkal és az ifjúsági szervezetekkel folytatott párbeszéd, a fiatalokkal és különböző érintett szereplőkkel folytatott tanácskozás, digitális részvétel, stb. révén.

■ Két további példa:

- ▶ Az Európa Tanács ifjúsági szektorának társmenedzsment rendszere, amelyben a kormányok és az ifjúsági szervezetek képviselői együttesen hoznak döntéseket az Európa Tanács ifjúságügyi munkaprogramjáról,
- ▶ Az uniós ifjúsági párbeszéd az EU-ban, amelyben a fiatalok véleményét összegyűjtik, közösen megvitatják és figyelembe veszik ezeket a szakpolitika kialakítása során nemzeti és uniós szinten.

■ Fontos a közigazgatási szervek és a civil társadalom - különösen az ifjúsági szervezetek és maguk a fiatalok - közötti (hatalmi) viszonyok kérdése. Például a kormány partnere lehet a civil társadalomnak és megoszthatja a hatalmat, vagy ellenőrizheti az ifjúsági szervezetek tevékenységét, vagy teljesen mellőzheti a beavatkozást vagy munkájuk segítségét (Lauritzen 2008-as munkájából adaptálva).



Mi biztosítja, hogy minden érintett szereplőnek beleszólása van a szakpolitika kialakításába és megvalósításába, és ráhatása van arra?

Bevonják az ifjúsági civil szervezeteket az ifjúságpolitikába? Hogyan?

Bevonják a fiatalokat az ifjúságpolitika létrehozásába, megvalósításába és értékelésébe? Minden fiatal? Hogyan?

Létezik nemzeti ifjúsági tanács vagy más típusú struktúra az ifjúsági szervezetek képviselőit?



Az ifjúságpolitika megvalósítása

Minden országnak saját mechanizmusa van az ifjúságpolitika megvalósítására. Általában a központi kormányzatnak szerepe van a szakpolitikai keretek megfogalmazásában azáltal, hogy biztosítja (például jogszabályok és költségvetés révén) a regionális és helyi szintű tevékenységek feltételeit, és követi, a végén pedig értékeli a szakpolitikai célkitűzések megvalósítását. Az ifjúságpolitikai célkitűzések kidolgozásakor a hatóságok figyelembe veszik a korábbi politikai folyamatokat és eredményeket, valamint a rájuk vonatkozó kutatási adatokat. A központi kormányzat kitűzhet általános célokat, és időnként előírhatja a helyi vagy regionális hatóságok számára az egyéni célkitűzések kialakítását. A második lépés a struktúrák és az erőforrások biztosítása, és ez magába foglalhat egyedi jogszabályokat a szolgáltatások vagy finanszírozási megállapodások meghatározása érdekében. Ez biztosítja a megvalósítandó tevékenységek, beavatkozások és szolgáltatások feltételeit. Végül az állam értékeli a regionális vagy helyi szintű eredményeket. Az ifjúságpolitikai tevékenységet ki lehet és ki kell egészíteni empirikus adatok gyűjtésével arról, hogy a politikai törekvések hogyan valósulnak meg a gyakorlatban, kiket érnek el, milyen hatásuk van, annak érdekében, hogy tudják, mit kell megváltoztatni, ha erre szükség lesz. A fenti ciklus hatékony működése érdekében a célkitűzések megfogalmazásának az értékelésnél használt referenciaértékeket is tartalmaznia kell: a célkitűzéseknek egyértelműnek, ideológiailag világosnak, mérhetőnek és a rendelkezésre álló forrásokhoz mérteknek kell lenniük (Siurala 2006). Más ifjúságpolitikai szereplőket, valamint a kormányt is be kell vonni a teljes folyamatba.

■ Szektorközi dimenziójú ifjúságpolitikáról akkor beszélünk, amikor a fiatalokat érintő kérdésekben van együttműködés az ifjúsági és más szektorok között. A szektorközi összehangolás érdekében az ifjúságügyért felelős minisztériumban minisztériumközi bizottság jöhet létre. Másik megoldás, hogy kineveznek egy ifjúságügyi politikai felelőst, aki koordináló feladatot lát el. A különböző szakpolitikai ágazatok (és ezáltal minisztériumok és hivatalok) közötti partnerség elvben ugyan helyénvaló és szükséges, de a gyakorlatban ez egy nehéz folyamat.



Milyen kapcsolatok vannak az ifjúságpolitika különböző szintjei között az Ön országában?

Hogyan támogatja az állam a helyi szintű tevékenységeket? Hogyan lehet biztosítani a fiatalok számára a különböző régiókban vagy településeken rendelkezésre álló szolgáltatások egységességét?

Létezik olyan szektorközi testület, amely felügyeli az ifjúságpolitika kialakítását az Ön országában?

A fiatalokkal foglalkozó ifjúságsegítők vagy más szakemberek ismerik a nemzeti szintű ifjúságpolitikai kereteket?



A siker kulcsai

Mit kell átgondolni az ifjúságpolitika tervezése, megvalósítása és értékelése során?

■ A hatékony és átgondolt ifjúságpolitika főbb szempontjai többek között:

- ▶ egyértelműen meghatározott kormányzati ifjúságügyi hatáskör, és egy a munka vezetésére, irányítására, összehangolására és állandósítására képes szerv.
- ▶ a fiatalok egyértelműen meghatározott kedvezményezett csoportja, például korhatárok és/vagy olyan csoportok meghatározása, amelyeket a szakpolitikai beavatkozások el akarnak érni.
- ▶ konkrét és átlátható stratégia és cselekvési terv, valamint felügyeleti és értékelési mechanizmusok a politikai döntéshozók elszámoltathatósága és az ifjúságpolitika javítása érdekében történő ismeretbővítéshez.
- ▶ egy tudásbázis, például a különböző fiatalok eltérő igényeinek feltérképezése, kutatás és statisztikák, valamint empirikus információk a szakpolitika megvalósításáról.
- ▶ a fiatalokat erőforrásnak és nem problémának való tekintése, a fiatalok támogatása, és teljes potenciáljuk kiaknázásának és a társadalomhoz való pozitív hozzájárulásuk lehetővé tétele.
- ▶ hit az értékében és kapacitás az értelmes ifjúsági részvétel megvalósításához, azaz a fiatalok részt vesznek a politikai döntéshozatalban és be vannak vonva az ifjúsági szervezetekbe és a közösség életébe.

- ▶ az ifjúságpolitika szektorközi megközelítése, az ifjúságügyi területen és azon túl a fiatalok életében szerepet játszó különböző ágazatok közpolitikájának összehangolása.
- ▶ elkülönített fenntartható költségvetés, mivel a szakpolitikát fenntartható, célzott, megfelelő forrásokkal kell alátámasztani a megvalósítás érdekében.
- ▶ meglévő kapcsolatok a helyi, regionális és nemzeti szintek között, az összes szereplő kompetenciáinak és felelősségeinek az elismerése, és törekvés az együttműködésre, összehangolásra és partnerségre.
- ▶ összhang a nemzetközi gyakorlattal, a normák, ajánlások és jó gyakorlatok figyelembe vétele. (Denstad 2009-es munkájából adaptálva)

■ Az ifjúságpolitika áttekintésekor elemezhetjük hogyan szerveződik, ki mit csinál, mennyibe kerül, de legelőször is azt kell megvizsgálni, hogy az ifjúságpolitika eléri-e a megfelelő fiatalokat értelmes és releváns módon. Az ifjúságpolitika egyik központi kihívása a pozitív ifjúságpolitika hatókörének maximalizálása és a negatív ifjúságpolitika hatókörének minimalizálása.



Ki az ifjúságpolitika fő célcsoportja az Ön környezetében (egy adott csoport, adott élethelyzetben élők, az összes fiatal, stb.)?

Milyen tények támasztják alá az ifjúságpolitika célkitűzéseit az Ön környezetében?

Miért jöhettek létre az Ön által ismert egyes ifjúságpolitikák?

Mit és kiket akarnak elérni?

Létezik célzott ifjúságügyi költségvetés? Főleg mire használják?

Léteznek ifjúságpolitikai jó gyakorlatok az Ön környezetében?



Az ifjúságpolitikától a szolgáltatásnyújtásig és a gyakorlatig

Hogyan éri el az ifjúságpolitika a fiatalokat? Sok különböző programot vagy intervenciót lehet kezdeményezni egy ifjúságpolitikán belül változatos témákban, mint például a részvétel és az állampolgári szerepvállalás, a biztonság és a védelem, a társadalmi kirekesztés elleni küzdelem, az információk és az új technológiák, a mobilitás és az internacionalizmus, a multikulturális társadalmakban való együttélés, a pályaválasztás a szabadidős tevékenységek, az egyenlőség és a megkülönböztetésmentesség elősegítése, a környezetvédelmi kérdések és így tovább. A programok között lehet ifjúsági projektek finanszírozása, nem formális oktatási programok, tájékoztatás és tanácsadás, munkaerő-piacra jutást támogató programok, ifjúsági munka biztosítása és még sok egyéb.

■ Az ifjúságpolitika egyik fontos eszköze az ifjúsági munka, amelyet a fiatalok által, a fiatalokkal és a fiatalokért, illetve egyénileg vagy csoportosan végzett társadalmi, kulturális, oktatási, környezetvédelmi és/vagy politikai jellegű tevékenységek széles köréként értelmezünk. Az ifjúsági munkát fizetett vagy

önkéntes ifjúságsegítők végzik, és nem formális és informális tanulási folyamatokon alapul, amelyek középpontjában a fiatalok és az önkéntes részvétel áll. A fő célkitűzés a fiatalok ösztönzése és támogatása abban, hogy az életükben konstruktív utakat találjanak és kövessenek, ezáltal hozzájárulva a személyes és társadalmi fejlődéshez és a társadalom egészéhez (Európa Tanács 2017).

■ Fontos kérdés a fiatalokkal az ifjúságpolitika keretében foglalkozó szakemberekkel kapcsolatban, hogy milyen kompetenciákra van szükségük és azokat hogyan tudják megszerezni. Például az ifjúságsegítők képzése fontos szempont annak biztosítása érdekében, hogy a fiatalokat elérő szolgáltatások kiváló minőségűek legyenek és megfeleljenek az ifjúságpolitikai célkitűzéseknek. Egy másik kérdés a kapacitásra vonatkozik: vajon a meglévő infrastruktúra eléggé megfelelő és biztonságos teret biztosít-e a tanulásra és az értelmes tevékenységekre a fiatalok számára.



Hogyan szerveződik az ifjúságpolitika megvalósítása az Ön országában?

Milyen eszközöket alkalmaz az ifjúságpolitika a fiatalok eléréséhez?

Milyen megvalósítási eszközök vannak?

Hogyan valósul meg az ifjúságpolitikai és a fiatalokkal foglalkozó szakemberek képzése?





Ifjúságpolitika európai és nemzeti szinten

Európában a nemzeti szintű ifjúságpolitikákat az ország prioritásai és való-sága szerint fogalmazzák meg, de gyakran az Európai Unió és az Európa Tanács témái és prioritásai is ösztönzik és alakítják azokat, ezeknek pedig sajátos céljaik és feladataik vannak.

Európai Unió

■ Az EU ifjúsági stratégia (2019-2027) három területre összpontosít: bevonás, összekapcsolás és felhatalmazás. A stratégia ösztönzi a fiatalok részvételét a demokratikus életben (bevonás); elősegíti az önkéntes szerepvállalást, a tanulási célú mobilitást, a szolidaritást és az interkulturális tanulást (összekapcsolás) és támogatja a fiatalok felelősségvállalását a minőség, az innováció és az ifjúsági munka elismerése által (felhatalmazás). A stratégia célja valamennyi fiatal elérése és a kevesebb lehetőségekkel rendelkezők bevonása az uniós programokba. A stratégia figyelembe veszi a fiatalokkal folytatott párbeszéd eredményét, amelynek köszönhetően jött létre a 11 európai ifjúsági cél.

■ Ezeket a célkitűzéseket sajátos ifjúsági programok révén lehet elérni, mint például az Erasmus+ és az Európai Szolidaritási Testület. A stratégia alapja a szektorközi hatékony, összefogott és közösen végzett megvalósítás több uniós program és finanszírozási forrás mobilizálása révén és az ágazatok közötti együttműködés ösztönzésével minden szinten. Az uniós ifjúsági stratégia magába foglalja a tagállamok közötti kölcsönös tanulási tevékenységeket, a nemzeti szintű információk megosztását, az uniós ifjúsági párbeszédet és a fiatalok más jellegű részvételét a politikai döntéshozatalban, az uniós ifjúsági stratégiai platformot, és a tényeken alapuló eszközöket. Az uniós ifjúságügyi koordinátor az Európai Bizottság kapcsolattartója és látható hivatkozási pontja a fiatalok számára.



Európa Tanács

■ Az Európa Tanács ifjúságpolitikáját jelenleg az „Agenda 2020” nevű stratégiai dokumentum határozza meg, amely felállítja az európai ifjúságpolitika prioritásait a 2020-ig terjedő időszakra: emberi jogok és demokrácia; együttélés sokszínű társadalmakban; és a fiatalok társadalmi befogadása. Az Európa Tanács támogatja az emberi jogokon és demokratikus normákon alapuló ifjúságpolitikákat, amelyek középpontjában a részvétel, a tájékoztatás, a befogadás, a jogokhoz való hozzáférés, az ifjúsági munka és a mobilitás áll, amelyek összekapcsolják a fiatalokat egy emberi jogokon és demokrácián alapuló közösség, Európa építésével.

■ Az Európa Tanács elősegíti a kormányközi és a nemzetközi együttműködést az ifjúságpolitika kialakítása kapcsán, és támogatási intézkedéseket nyújt a tagállamok számára a nemzetközileg elismert elveken és normákon alapuló ifjúságpolitika kialakításához. Ezek az intézkedések magukba foglalnak szemináriumokat és kapacitásépítést nem formális oktatási tevékenységek révén, nemzeti ifjúságpolitikák nemzetközi értékelését, kiküldetéseket, egymástól tanulást, független szakértést vagy értékelést, tanulmányi látogatásokat és tanácsadási küldetéseket. További intézkedések például az ifjúsági projektek finanszírozása az Európai Ifjúsági Alapítványon keresztül és a kapacitásépítő programok az Európai Ifjúsági Központokban.

Az EU és az Európa Tanács közötti ifjúsági partnerség

■ Az Európai Bizottság és az Európa Tanács az ifjúsági területen létrehozott partnerség révén együttműködik a fiatalokra irányuló tevékenységeik közötti szinergiák előmozdításában. Például az EU és az Európa Tanács közötti ifjúsági partnerség tudást halmoz fel és dolgoz ki az ifjúságpolitika és az ifjúsági munka fejlesztése érdekében, különösen a fiatalok részvétele, a társadalmi befogadás és az ifjúsági munka témákban.



Hogyan kapcsolódik az európai szintű ifjúságpolitika a nemzeti szintű ifjúságpolitikához az Ön országában?

Hogyan jönnek létre kapcsolatok európai, nemzeti és helyi szintű ifjúságpolitikák között?



Kihívások

Az ifjúságpolitika sok kihívással néz szembe. Néhány azokkal a mostani realitásokkal kapcsolatos, amelyeket az ifjúságpolitikának kezelnie kellene (pl. fiatalok munkanélkülisége, erőszakos szélsőségek). Mások visszatérő elemei az ifjúságpolitikai vitáknak, mint:

- ▶ A közigazgatási szervek nem igazán elkötelezettek az ifjúságpolitika iránt. A tevékenységek és programok elszórtak különböző szakpolitikai területek között. Lehet, hogy van „valami fiatalokkal kapcsolatos”, de nincsenek összehangolt célok.
- ▶ Az ifjúságpolitikát politikai ideológiák vagy pillanatnyi érdekek alapján dolgozzák ki, néha a politikai hatalom megtartásának eszközévé válik, nem veszi figyelembe a fiatalok helyzetét, igényeit vagy jogait.
- ▶ Hiányoznak az ifjúsági stratégiák megvalósításához szükséges mechanizmusok és források.
- ▶ Az ifjúságpolitika meghatározása és megvalósítása során a különböző hivatalok vagy közigazgatási szervek nem működnek együtt, még akkor sem, ha a fiatalokat több szakpolitikai területhez köthető problémákkal kapcsolatban célozzák meg.
- ▶ A fiatalokat nem vonják be az ifjúságpolitika alakításába. Még ha be is vonják őket, a politikai menetrend már meghatározott, és a véleményüket nem veszik figyelembe, vagy a résztvevő fiatalokat nem tekintik reprezentatívnak.
- ▶ Az ifjúságpolitikáért felelős közigazgatási szervek nem eléggé felkészültek a fiatalokkal való foglalkozásra.
- ▶ Nincs független monitoring és/vagy értékelés arra vonatkozóan, hogy mit ért el az



Milyen fő kihívásokkal néz szembe az ifjúságpolitika az Ön meglátása szerint az Ön országában/régiójában?

Milyen főbb kérdéseket kellene az ifjúságpolitikáért felelősöknek előtérbe helyezniük az Ön országában/régiójában?

ifjúságpolitika, hol bukott meg, vagy milyen egyéb igényeket kell kezelnie. A programok ismétlődnek a tanulságok levonása nélkül.

- ▶ Amikor egy ifjúságpolitika finanszírozási rendszereket hoz létre a (ifjúsági) civil szervezetek vagy más civil társadalmi egységek számára, de azok nem nyitottak minden szervezet számára függetlenül attól, hogy mit javasolnak.
- ▶ A fiatalokkal és a fiatalokért dolgozó szakemberek, például az ifjúságsegítők, az ifjúsági tanácsadó és tájékoztatásért felelős, valamint az oktatási szakemberek képzése nem megfelelő.
- ▶ Az ifjúságpolitika hatóköre problémás. A programok nem érik el azokat, akiknek tervezték őket, vagy a célcsoport meghatározása túl szűk, és általánosságban kevés van belőlük a fiatalok számára.

Források

Az uniós ifjúsági célok honlapja több európai nyelven <http://www.youthgoals.eu/>

Az Európai Unió Tanácsa és a tagállamok kormányainak a Tanács keretében üléselő képviselői által elfogadott állásfoglalás az ifjúságpolitika terén folytatott európai együttműködés keretéről: A 2019 és 2027 közötti időszakra szóló uniós ifjúsági stratégia 2019-2027, HL C 456, 2018.11.18.

Európa Tanács (2008), „Az Európa Tanács ifjúságpolitikájának jövője: AGENDA 2020”, Európa Tanács, a fiatalokért felelős miniszterek 8. európai konferenciájának zárónyilatkozata, Kijev, Ukrajna, 2008, október 10-11

Európa Tanács (2015), a Miniszteri Bizottság CM/Rec(2015)3. számú ajánlása a tagállamoknak a hátrányos helyzetű környékekről származó fiatalok szociális jogokhoz való hozzáféréséről, amelyet a Miniszteri Bizottság 2015. január 21-én fogadott el a miniszteri megbízottak 1217. ülésén

Európa Tanács (2017), a Miniszteri Bizottság CM/Rec(2017)4. számú, tagállamoknak szóló ajánlása az ifjúsági munkáról

Denstad F. Y. (2009), Ifjúságpolitikai kézikönyv: Hogyan fejlesszük a nemzeti ifjúsági stratégiát, Council of Europe Publishing, Strasbourg

Európai Bizottság (2015), uniós ifjúsági jelentés 2015, <https://publications.europa.eu/s/dmAG>

Európai Bizottság (2017), Az ifjúsági munka javítása – útmutató a minőségfejlesztéshez, <https://publications.europa.eu/s/dlxm>

Európai Ifjúsági Fórum (2016), Az ifjúságpolitika minőségi normáinak eszközkészlete

Lauritzen, P. (2008), Tojások egy serpenyőben – Peter Lauritzen beszédei, írásai és gondolatai, Council of Europe Publishing, Strasbourg

Siurala, L. (2006), Az ifjúságpolitika európai keretei, Council of Europe Publishing, Strasbourg

Williamson, H. (2002), Fiatalok támogatása Európában: elvek, politika és gyakorlat, Council of Europe Publishing, Strasbourg

Williamson, H. (2008), Fiatalok támogatása (2. kötet), Council of Europe Publishing, Strasbourg

Williamson, H. (2017), Fiatalok támogatása (3. kötet): A jövő felé nézve, Council of Europe Publishing, Strasbourg



Az ifjúságpolitika néhány alapvető kérdésének a megértése fontos lépés annak vizsgálata során, hogy hogyan tudja kezelni az ifjúságpolitika a jelen korban a fiatalok előtt álló kihívásokat.

Hogyan teszik lehetővé a szakpolitikák a fiatalok számára az aktív állampolgári szerepvállalást? Hogyan tudják támogatni a fiatalok társadalomba való bevonását, törekvéseik megvalósítását és a bennük rejlő lehetőségek kiaknázását? Ezek mind fontos kérdések egy olyan kontextusban, ahol a fiatalok a felnőtté válás során egy komplex átmenetet élnek meg, miközben társadalmi változások fontos szereplői is.

A közigazgatási szervezeteknek nagyon fontos szerepük van olyan stratégiák és szakpolitikák kidolgozásában, amelyek olyan lehetőségeket és tapasztalatokat nyújtanak a fiatalok számára, amelyek támogatják a sikeres integrálódásukat a társadalomba, és lehetővé teszik számukra a társadalom aktív és felelős tagjaivá, valamint a változások hajtóerejévé való válást.

Ez a dokumentum áttekintést nyújt az ifjúságpolitika fő elképzeléseiről, elveiről, megközelítéseiről és kihívásairól az abban érintettek számára.

<http://youth-partnership-eu.coe.int>

youth-partnership@partnership-eu.coe.int

Az Európa Tanács a földrész vezető emberi jogi szervezete. 47 tagállamból áll, beleértve az Európai Unió összes tagországát. Az Európa Tanács valamennyi tagállama aláírta az európai emberi jogi konvenciót, azt az egyezményt, melynek célja az emberi jogok, a demokrácia és a jogállamiság megvédése. Az Egyezmény végrehajtását a tagországokban az Emberi Jogok Európai Bírósága felügyeli.

www.coe.int

Az Európai Unió tagállamai úgy döntöttek, hogy összekapcsolják szakértelmüket, forrásait és sorsukat. Együtt a stabilitás, demokrácia és fenntartható fejlődés övezetét hozták létre, miközben megtartották a kulturális sokszínűséget, toleranciát és az egyéni szabadságot. Az Európai Unió elkötelezett amellett, hogy eredményeit és értékeit megossza határain túli országokkal és népekkel.

<http://europa.eu>



EUROPEAN UNION

COUNCIL OF EUROPE



CONSEIL DE L'EUROPE