

Работа с молодежью в странах Восточной Европы: реальность, перспективы и успешные инициативы



Youth Partnership

Partnership between the European Commission
and the Council of Europe in the field of Youth



EUROPEAN UNION

COUNCIL OF EUROPE



CONSEIL DE L'EUROPE

Работа с молодежью в странах Восточной Европы: реальность, перспективы и успешные инициативы

**Елена Игнатович,
Макс Фрас и Таня Басараб**

Мнения, изложенные в настоящей публикации, подготовленной по заказу Партнерства Европейского союза и Совета Европы в молодежной сфере, могут не отражать официальную позицию данных партнерских учреждений, их государств-членов или сотрудничающих с ними организаций.

Все запросы на воспроизведение или перевод настоящего документа либо части этого документа следует направлять в Директорат по коммуникации (F-67075 Strasbourg Cedex или publishing@coe.int). Остальную корреспонденцию, касающуюся данного документа, просьба адресовать Партнерству Европейской комиссии и Совету Европы в молодежной сфере.

Фото: Партнерство Европейской комиссии и Совета Европы в молодежной сфере

Оформление обложки и форматирование:

Департамент выпуска документации и публикаций (SPDP), Совет Европы

Координация: Таня Басараб и Лали Буше

© Совет Европы и Европейская комиссия, октябрь 2020 г.

Отпечатано в Совете Европы

Содержание

ВВЕДЕНИЕ	5
МЕТОДОЛОГИЯ И ИСТОЧНИКИ	7
РЕГИОНАЛЬНЫЕ ПЕРСПЕКТИВЫ РАБОТЫ С МОЛОДЕЖЬЮ В ВОСТОЧНОЙ ЕВРОПЕ	9
Законодательство в области молодежной политики и организационные структуры, участвующие в ее реализации	10
Определение работы с молодежью	12
Разработка стандартов для работы с молодежью	13
Финансовая поддержка работы с молодежью	19
Инвестиции в развитие молодежных работников (обучение, подготовка и повышение квалификации)	24
Методы и виды работы с молодежью	32
Молодежная инфраструктура (услуги в сфере работы с молодежью на местном и региональном уровне – молодежные клубы и центры, включая такой	37
важный элемент, как неформальное образование)	37
Европейские и транснациональные стандарты и механизмы поддержки	41
ОСОБЕННОСТИ РАБОТЫ С МОЛОДЕЖЬЮ: СТРАНОВЫЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ	47
Армения	47
Азербайджан	50
Беларусь	54
Грузия	57
Молдова	61
Украина	66
БИБЛИОГРАФИЯ	71



Введение

В данной работе рассматриваются особенности работы с молодежью, характерные для таких шести стран Восточной Европы, участвующих в инициативе «Восточное партнерство», как Армения, Азербайджан, Беларусь, Грузия, Молдова и Украина¹. Экономико-политическая рамочная концепция Партнерства находит свое отражение в рекомендациях по разработке молодежной политики и работе с молодежью на национальном и региональном уровнях. На сегодняшний день ни в одном из имеющихся исследований, посвященных положению молодых людей, их социальной интеграции и молодежной политике в этих странах и составленных с учетом региональной специфики, не проводится анализ особенностей работы с молодежью. В данной публикации освещаются такие аспекты работы с молодежью, как определение основных понятий, реализация, финансирование, обучение молодежных работников, методы работы, инфраструктура и стандарты качества работы с молодежью.

Несмотря на то что в основе многих региональных исследований лежат результаты обследований и опросов, проводившихся среди молодежи, молодежная политика относительно редко становится предметом анализа, а о работе с молодежью широкой общественности известно и того меньше, и мало кто понимает, в чем заключаются особенности этой деятельности. Поскольку сегодня работа с молодежью постепенно выходит на первый план среди направлений сотрудничества в области европейской молодежной политики, эта публикация представляет собой первую попытку описать специфику работы с молодежью в каждой из стран и в регионе в целом. В следующей главе (глава 2) будут описаны методология работы и используемые источники. В главе 3 содержится

1. Несмотря на то что данное исследование должно было также учитывать сведения о Российской Федерации, объем имеющейся тематической информации недостаточен для ее включения в данную работу. Краткая презентация о работе с молодежью в стране опубликована на сайте Партнерства Европейского союза и Совета Европы в молодежной сфере на странице, посвященной РФ, в разделе «Европейский информационный центр молодежной политики».

межстрановой анализ, причем каждая из анализируемых тем сопровождается кратким описанием современных тенденций и разделом, посвященным вспомогательным факторам; эти разделы были составлены экспертами в ходе мероприятия по обмену опытом, состоявшегося в Тбилиси в 2019 г. Кроме того, в настоящем документе представлено более 20 перспективных инициатив, которые проводятся на местном, национальном и европейском уровне и служат наглядной иллюстрацией того, из каких компонентов складывается работа с молодежью и как она способствует улучшению ситуации в этих шести странах. Эти инициативы свидетельствуют о том, что в странах Восточной Европы уже имеются ключевые базовые элементы, без которых экосистемы работы с молодежью не могут полноценно функционировать, и мы надеемся, что число таких элементов будет расти, способствуя появлению новых проектов по развитию молодежной политики и работы с молодежью. В разделе о европейских и транснациональных стандартах и поддержке приводится ряд примеров того, какие подходы используются в других странах. Глава 4 включает в себя краткие характеристики по каждой из стран, позволяющие получить представление об определении, признании и поддержке работы с молодежью на национальном уровне. Данная публикация не преследует цель составить исчерпывающую картину работы с молодежью и служит лишь источником информации о ходе работы с молодежью в настоящий момент, а также разъясняет принципы составления политики, стратегий, программ и распределения ресурсов, используемые понятия и сопутствующий контекст.

Мы надеемся, что это будет способствовать появлению новых программ, стратегий и проектных инициатив, которые благотворно отразятся на качестве работы с молодежью как на индивидуальном, так и на системном уровнях. Выражаем надежду на то, что этот документ будет вам полезен, и просим направить свои замечания и комментарии в адрес Партнерства Европейского союза и Совета Европы в молодежной сфере.

Успехов в вашей работе!



Методология и ИСТОЧНИКИ

Подготовка данной публикации состояла из двух этапов. На первом этапе авторы проанализировали все материалы, которые имелись по теме работы с молодежью, и организовали интервью с соответствующими заинтересованными лицами для того, чтобы получить представление о положении дел на страновом уровне. Справочный документ, содержащий межстрановой сравнительный анализ, был представлен и подробно рассмотрен на мероприятии по обмену опытом, посвященном наращиванию потенциала в сфере работы с молодежью в Восточной Европе. Это мероприятие проводилось совместно Партнерством Европейского союза и Совета Европы в молодежной сфере и грузинским Агентством молодежи в ноябре 2019 г. в Тбилиси, Грузия. В разделе главы 3, посвященном межстрановому анализу, представлены результаты разных стран региона в разбивке по темам, которые были утверждены заинтересованными лицами из шести стран в ходе подготовки к мероприятию по обмену опытом. Более 60 участников мероприятия, представляющие самые разные направления работы с молодежью, рассмотрели все аспекты этой деятельности с точки зрения практики, политики и исследований и подготовили предложения по улучшению качества работы с молодежью в Восточной Европе. По итогам анализа этих предложений с учетом региональной специфики были выявлены общие тенденции и вспомогательные факторы.

В публикации также содержится анализ политики и законодательства в части работы с молодежью, включая краткое описание особенностей национальных структур и нормативно-правовой базы. При проведении этого анализа использовались такие вторичные источники, как страновые бюллетени по работе с молодежью, подготовленные корреспондентами Европейского информационного центра молодежной политики, опубликованные доклады и главы из книг

на тему работы с молодежью, имеющаяся программная аналитика и интервью с экспертами из изучаемых стран. Была проведена оценка определений понятия «работа с молодежью», форматов признания такой работы на национальном уровне и действующих национальных программных инициатив, проанализированы механизмы финансирования работы с молодежью, выполнен анализ структур и субъектов работы с молодежью в изучаемых странах и рассмотрены такие вопросы, как обучение молодежных работников, методы работы и европейские и транснациональные стандарты и поддержка.

При этом использовались следующие источники информации:

- ▶ анализ существующих документов, включая страновые бюллетени Европейского информационного центра молодежной политики на тему работы с молодежью и молодежной политики, исследования в области обучения и карьерных перспектив молодежных работников и материалы электронной энциклопедии ЕС по молодежной тематике (Youth Wiki);
- ▶ материалы, представленные на мероприятии по обмену, которое проводилось в Тбилиси в ноябре 2019 г., включая интервью и письменные доклады;
- ▶ интервью с разработчиками молодежной политики, молодежными работниками, исследователями и другими профильными экспертами из изучаемых стран;
- ▶ обзор примеров передовой практики, включая перспективные инициативы, которые были представлены участниками на мероприятии по обмену опытом и послужили наглядной демонстрацией того, какие меры могут быть приняты для повышения качества работы с молодежью в Восточной Европе.



Региональные перспективы работы с молодежью в Восточной Европе

Современный этап работы с молодежью в странах Восточной Европы начался после 1991 г., когда все шесть стран объявили о своей независимости и выходе из состава Советского Союза. Поскольку к тому моменту все они уже 70 лет являлись республиками СССР, в первые годы разработки молодежной политики ощущалось значительное влияние советского наследия.

В Советском Союзе на работу с молодежью выделялись значительные ресурсы, включая специальные государственные структуры, механизмы и программы. Все аспекты планирования и реализации политики были идеологически мотивированы и политизированы. Советская молодежная политика строго следовала официальной линии и идеологии государства, что ограничивало возможности для участия молодежи в жизни общества и выражения собственной гражданской позиции. Этот подход оказал серьезное влияние на развитие работы с молодежью и участие молодых людей в жизни региона в последующие годы. Анализ работы с молодежью в современных странах Восточной Европы невозможен без учета этого исторического наследия. Постепенный процесс интеграции молодежной политики в национальные нормативно-правовые базы стартовал в начале 1990-х гг. После обретения независимости все шесть стран вступили в переходный период, выбрав разные подходы к разработке и реализации национальной молодежной политики и рамочных концепций работы с молодежью. Практические методы работы с молодежью определялись конкретным политическим, социально-экономическим и культурным контекстом той или иной страны, и сегодня мы можем наблюдать целый ряд различных моделей работы

с молодежью. Некоторые из них возлагают основную ответственность за такую работу на гражданское общество (Армения, Грузия и Молдова), тогда как в других странах государство по-прежнему остается ее активным участником, в том числе за счет создания вспомогательной инфраструктуры для работы с молодежью (например, в Азербайджане, Беларуси и в некоторой степени Украине).

Законодательство в области молодежной политики и организационные структуры, участвующие в ее реализации

Все национальные правительства региона подготовили собственные ответные меры в области молодежной политики, разработав соответствующие законопроекты (таблица 1) и создав профильные учреждения, на которые была возложена ответственность за работу с молодежью и молодежную политику (таблица 2). Национальные программы молодежной политики и законодательство, регламентирующее вопросы работы с молодежью, в разных странах значительно различаются. В Азербайджане, Беларуси, Грузии, Молдове и Украине действуют законы о молодежи, и исключение в данном случае составляет Армения. Во всех шести странах были приняты документы высокого уровня в области молодежной политики, такие как стратегии и концепции, содержащие базовые указания относительно развития молодежной сферы и молодежной политики. Поскольку молодежная политика относится к числу направлений, которые постоянно претерпевают изменения, правительства всех стран вынуждены регулярно пересматривать соответствующие нормы национального законодательства. Кроме того, Азербайджан, Беларусь, Молдова и Украина относят молодежную политику к числу важных элементов государственных программ развития.

Во всех странах региона имеются государственные программы или планы действий, описывающие основные мероприятия, которые проводятся в молодежной сфере.

Таблица 1. Обзор законодательства в области молодежной политики²

Страна	Закон	Стратегия/концепция	План действий/программа
Азербайджан	Закон о молодежной политике	Стратегия развития азербайджанской молодежи в 2015—2025 гг.	Государственная программа «Азербайджанская молодежь в 2017—2021 гг.»
Армения		Концепция государственной молодежной политики на 2015—2025 гг.	

2. Все таблицы в настоящем документе составлены авторами на основе правительственных материалов, интервью с участниками семинаров по взаимному обучению и корреспондентами Европейского информационного центра молодежной политики (ЕКЦУР) во всех шести странах.

Страна	Закон	Стратегия/концепция	План действий/ программа
Беларусь	Закон «Об основах государственной молодежной политики» (принят в 2016 г.)	Стратегия развития государственной молодежной политики в Республике Беларусь до 2030 г. (проект), принятие документа планируется в декабре 2019 г.	Закон «О плане действий»
Грузия	Закон «О государственной поддержке детских и молодежных объединений» (22 июня 1999 г.) Закон «О защите несовершеннолетних детей от пагубного влияния» (28 сентября 2001 г.)	Национальная молодежная политика (2014 г.)	Национальный план действий по развитию молодежной политики на 2015—2020 гг.
Молдова	Закон «О молодежи» (вторая редакция; принята в 2016 г.; первая редакция была принята в 1999 г.)	Национальная стратегия развития молодежного сектора – 2020, Стратегия развития образования – 2020 (третья стратегия в настоящее время находится на этапе подготовки, предыдущие два документа были приняты в 2003 и 2009 гг. соответственно)	
Украина	Закон «Об основных принципах молодежной политики» (27 апреля 2021 г.)	Стратегия молодежной политики Украины до 2030 г.	Программа «Молодежь Украины» на 2016—2020 гг.

По мере появления новых законов и стратегий во всех странах региона нормативные документы по вопросам молодежной политики и работы с молодежью постепенно занимают все более значимое место в общем курсе государственной политики.

Как следует из таблицы 2, во всех странах имеются центральные государственные структуры, отвечающие за молодежную политику. Тем не менее вопросы молодежной политики, как правило, относятся к ведению значительно более широкого круга ведомств, которые занимаются и другими направлениями работы (такими как, например, образование, спорт, культура, наука, исследования). В таких случаях подразделениям и департаментам по молодежной политике отводится небольшая роль в рамках подобных структур, и они располагают гораздо меньшими ресурсами, чем такие масштабные направления, как образование, спорт или культура.

Таблица 2. Государственные учреждения, ответственные за работу с молодежью (отраслевые министерства)

Армения	Министерство образования, науки, культуры и спорта
Азербайджан	Министерство молодежи и спорта
Беларусь	Министерство образования
Грузия	Агентство молодежи (в ведении кабинета премьер-министра)
Молдова	Министерство образования, культуры и исследований Молдовы
Украина	Министерство молодежи и спорта

Современные тенденции

Вследствие регулярного реформирования структур управления молодежной политикой, действующих в регионе, организационно-правовые изменения в секторе приобрели практически непрерывный характер. Кроме того, в последние годы разработчики политики всё чаще стремятся отделить процесс формирования политики от ее внедрения, реализации и финансирования. В Армении для этих целей был создан специальный орган по проведению молодежных мероприятий (упразднен в ходе реформ 2019-2020 гг.), в Грузии – Агентство молодежи, а в Украине – Государственное агентство развития молодежи и гражданского общества, которое было учреждено в январе и упразднено в марте 2020 г. (Укринформ, 2020 г.). В Молдове также была сформирована правовая база для создания национального молодежного агентства, однако оно пока не было учреждено.

Определение работы с молодежью

Только в двух странах, Армении и Молдове, понятия «работа с молодежью» и «молодежный работник» были официально закреплены в нормативно-правовых документах (таблица 3). В Армении такие определения представляют собой широкое описание специфики работы с молодежью, а в Молдове в них содержится четкий перечень функций и обязанностей специалистов.

Отсутствие всеобъемлющего юридического определения этих понятий в Азербайджане, Беларуси, Грузии и Украине приводит к тому, что на национальном, региональном и местном уровнях применяется широкий спектр самых разных трактовок и толкований. В результате как на программном, так и на практическом уровне используются взаимоисключающие определения, охватывающие такие вопросы, как взаимодействие с молодыми людьми (различные виды мероприятий) и собственно работа с молодежью (добровольная и коллективная). Отсутствие четких определений означает, что разработчики молодежной политики вынуждены вести непрерывные переговоры по поводу приоритетных направлений работы и аспектов, требующих поддержки.

Таблица 3. Определение понятия «работа с молодежью»

Страна	Определение
Азербайджан	Юридическое определение отсутствует
Армения	«Молодежный работник» — это лицо, которое занимается работой с молодежью (работа с молодыми людьми и молодежными группами / работа, направленная на решение проблем молодежи) для того, чтобы поддерживать личное, социальное и образовательное развитие молодых людей, способствовать всеобъемлющей реализации их потенциала и помогать в поиске своего места в обществе (Концепция государственной молодежной политики на 2015 – 2025 гг.)
Беларусь	Юридическое определение отсутствует
Грузия	Юридическое определение отсутствует
Молдова	В соответствии с законом «О молодежи» «работа с молодежью» описывается как любая деятельность, которая ведется вместе с молодыми людьми и в их интересах, имеет социальную, культурную, образовательную и гражданскую направленность и основана на процессах неформального обучения и добровольного молодежного участия, за координацию которых отвечают специалисты по работе с молодежью.
Украина	Юридическое определение отсутствует

Современные тенденции

Благодаря росту интереса к работе с молодежью на европейском уровне в последние годы, новые инициативы в этой области начали появляться и в тех странах, где до этого момента четкого определения данной деятельности не существовало. Этот факт подтверждается и представителями таких стран, как Грузия, Азербайджан и Украина, которые начали целую серию широкомасштабных программных и образовательных мероприятий в сфере работы с молодежью. Более подробно об этих мероприятиях будет рассказано в последующих разделах настоящей публикации. Эти страны также работают над стратегическими инициативами, которые в перспективе могут содержать определения понятия «работа с молодежью». Такие инициативы станут важным шагом на пути к уточнению той роли, которую работа с молодежью призвана сыграть в коллективных усилиях специалистов и НПО, занимающихся этой деятельностью.

Разработка стандартов для работы с молодежью

Значимым аспектом работы с молодежью является выработка стандартов, которые необходимы не только для признания и утверждения профессии молодежного работника, но и для повышения качества работы с молодежью. Выработка стандартов представляет собой важный инструмент повышения качества работы с молодежью, поскольку она позволяет:

- ▶ обеспечивать признание профессионального статуса молодежных работников и способствовать повышению значимости работы с молодежью в глазах общества;
- ▶ изменить отношение к работе с молодежью, которую сегодня воспринимают как своего рода переходный этап к «настоящей» работе;

- ▶ избегать манипуляций и формализма;
- ▶ гарантировать предоставление минимального набора услуг со стороны молодежных центров;
- ▶ выполнять личную и социальную оценку эффективности.

В данной публикации под стандартами понимаются выполнение работы с молодежью (этические кодексы и стандарты качества), закрепление профессионального статуса молодежных работников (образовательные и профессиональные стандарты для молодежных работников и их утверждение), аккредитация организаций, занимающихся работой с молодежью, и подтверждение квалификации молодых выпускников программ неформального образования, которые ориентированы на обучение навыкам работы с молодежью.

В странах региона действуют разные наборы стандартов: некоторые из них уже хорошо себя зарекомендовали, однако другие находятся лишь на этапе становления. Ниже в таблице 4 предлагается краткий обзор.

Таблица 4. Выработка стандартов в области работы с молодежью в странах Восточной Европы

Страна	Этические кодексы, стандарты качества	Признание профессионального статуса молодежных работников
Армения	Рамочная структура обеспечения качества работы с молодежью в настоящее время находится на этапе разработки.	Развитие работы с молодежью на институциональном уровне и признание профессионального статуса молодежных работников – это задачи, которые были включены в общую стратегическую программу, включая принятие решения «Об одобрении положения института молодежного работника».
Азербайджан	Рамочная структура обеспечения качества работы с молодежью в настоящее время находится на этапе разработки.	В 2018 г. направление «работа с молодежью» было включено в перечень магистерских программ системы высшего образования; в сентябре 2019 г. программа начала действовать в шести университетах страны.
Беларусь	Стандарты качества работы с молодежью регулируются трудовыми соглашениями, которые заключаются между работодателями и молодежными работниками, а также местными нормами трудового законодательства. Имеются профессиональные стандарты с четким перечислением трудовых обязанностей и требований в отношении уровня образования и подготовки.	Имеются профильные образовательные стандарты с четким перечнем требований к профессиональной квалификации. Предусмотрены официальные учебные программы для выпускников вузов, включая двухгодичный курс переподготовки («Организация работы с молодежью»), по завершении которого выдается документ, подтверждающий профессиональную квалификацию «специалиста по работе с молодежью». Имеется множество программ неформального образования и курсов профессиональной подготовки для молодежных работников.

Страна	Этические кодексы, стандарты качества	Признание профессионального статуса молодежных работников
Грузия	Рамочная структура обеспечения качества работы с молодежью в настоящее время находится на этапе разработки.	Агентство молодежи занимается подготовкой курсов повышения квалификации для молодежных работников, и планируется, что первые такие курсы начнут действовать в 2020 г. Министерство образования страны уже подготовило Рамочную программу по развитию ключевых профессиональных навыков молодежных работников.
Молдова	Рамочная структура обеспечения качества работы с молодежью в настоящее время находится на этапе разработки.	Только профессиональный статус специалиста по работе с молодежью позволяет молодежным работникам оказывать соответствующие услуги. Согласно действующему определению, специалистом по работе с молодежью является лицо, получившее специальную подготовку в области работы с молодежью и оказывающее соответствующие профессиональные услуги молодым людям. В законе «О молодежи» также устанавливается статус молодежных работников, которые действуют на добровольной основе и могут быть молодежными лидерами, представителями молодежной организации и т. д. Система формального образования не предусматривает какой бы то ни было профессиональной подготовки для таких работников. В 2019 г. Министерство разработало базовый документ под названием «Программное портфолио для молодежных центров», в котором содержатся общая рамочная концепция и инновационные идеи, инструменты, модели, методы и критерии для будущей работы с молодежью на уровне молодежных центров.
Украина	Работа с молодежью не получила официального признания, и профессиональный статус молодежных работников определяется отдельными организациями и институтами самостоятельно.	Начиная с 2014 г. Министерство молодежи и спорта Украины совместно с Программой развития ООН проводит масштабную национальную программу «Молодежный работник», в рамках которой специалисты по работе с молодежью могут получить всю необходимую подготовку.

В разных странах действуют разные подходы к разработке и внедрению стандартов по обеспечению качества: это касается как национальных профессиональных и образовательных стандартов, так и критериев оценки молодежных

организаций. Из таблицы 4 следует, что процесс формирования стандартов качества еще не завершен и что необходимо сосредоточить внимание на разработке более всеобъемлющих стандартов, которые учитывали бы все особенности вышеперечисленных направлений. Стандарты качества должны быть составлены с учетом различных аспектов работы с молодежью, как то: привлечение оплачиваемых работников и волонтеров, участие представителей государственных структур и других заинтересованных лиц, индивидуальный и организационный подходы.

Обеспечение качества в этих странах, как правило, носит добровольный и необязательный характер. Так, например, работой с молодежью там занимаются социологи, преподаватели и социальные работники, которые в силу своего образования не обладают необходимыми навыками и квалификацией. Несмотря на наличие в Азербайджане и Беларуси специальных программ по подготовке молодежных работников, люди, которые занимаются этой деятельностью, далеко не всегда принимают участие в этих программах. Тот факт, что в некоторых странах Восточной Европы действуют рамочные стандарты обеспечения качества, не означает, что эти стандарты являются обязательными для исполнения.

Рамочные стандарты обеспечения качества чаще представляют собой внутренние механизмы контроля качества, которые действуют внутри отдельных организаций и не подкреплены нормативными документами на национальном уровне.

В Беларуси стандарты качества работы с молодежью регулируются трудовыми соглашениями, которые заключаются между работодателями и специалистами по работе с молодежью, а также местными нормами трудового законодательства. Армения, Азербайджан, Грузия и Молдова в настоящее время заняты разработкой собственных рамочных стандартов качества работы с молодежью. В Украине действует программа «Молодежный работник», выпускники которой получают соответствующие дипломы, однако признание их статуса остается на усмотрение отдельных организаций и учреждений (UNDP Ukraine 2020).

Пример передового опыта Ирландии: стандарты качества

Название: Аттестация стандартов качества для подготовки молодежных работников

Организатор: Министерство образования Северной Ирландии и подразделение по делам молодежи Министерства образования и науки Ирландии

Очень полезным примером может послужить опыт Ирландии, где в 2006 г. Министерство образования Северной Ирландии и подразделение по делам молодежи Министерства образования и науки Ирландии (в настоящее время Министерство по делам детства и юношества) учредили трансграничный Комитет Севера и Юга по обучению и подготовке молодежных работников. Этот Комитет отвечает за контроль и поддержание стандартов по обеспечению качественного обучения и подготовки молодежных работников, используя для этих целей процедуры утверждения, основанные на тщательном анализе всех аспектов программы – в части как ее содержания, так и реализации.

Профессиональная аттестация на уровне Комитета означает, что сектор по работе с молодежью официально признаёт соответствие профильных образовательных программ установленным критериям и поставленным задачам.

При этом проводятся четкие различия между профессиональной аттестацией и утверждением на уровне системы образования. «Аттестация» означает, что конкретные образовательные программы соответствуют минимально обязательным стандартам и заявленным критериям, установленным Комитетом, который представляет интересы сектора работы с молодежью. Утверждение на уровне системы образования осуществляется соответствующими высшими учебными заведениями и органами власти.

Дополнительная информация:

www.youth.ie/programmes/projects-initiatives/nsets/#Terms-of-Reference

Пример передового опыта Эстонии: ценностно-ориентированные стандарты качества работы с молодежью

Название: Сотрудничество всех заинтересованных сторон страны в целях разработки ценностно-ориентированных стандартов качества работы с молодежью

Организатор: Министерство образования и науки Эстонии

В Эстонии уже давно уделяется много внимания таким вопросам, как качество работы с молодежью и молодежная политика. Так, например, в 1999 г. под эгидой Министерства образования и науки Эстонии в стране действует Эстонский центр молодежной работы (ЕНТК), главная задача которого заключается в развитии и организации работы с молодежью в рамках национальной молодежной политики.

ЕНТК, деятельность которого финансируется за счет средств государственного бюджета, сотрудничает с государственными и неформальными агентствами по работе с молодежью, местными органами власти, молодежными ассоциациями и другими структурами, которые занимаются разработкой молодежной политики и вносят свой вклад в работу с молодежью, предоставляют важные сведения и рекомендации, а также представляют, продвигают и защищают интересы молодежи и ценности соответствующей работы.

Действуя совместно с Департаментом по делам молодежи Министерства образования и науки Эстонии, данный Центр отвечает за достижение целей, установленных в Программе развития молодежной работы в Эстонии на 2014 – 2020 гг., и выполнение описанных в программе задач.

ЕНТК и Департамент по делам молодежи также занимаются повышением качества услуг, которые оказываются молодежи, приводя их в соответствие с потребностями молодых людей и целями и задачами молодежной политики, с тем чтобы в перспективе такие услуги отличались большей эффективностью и носили доступный характер.

Деятельность Эстонского центра заключается в следующем:

- ▶ реализация Программы развития молодежной работы на 2014-2020 гг.;

- ▶ выполнение задач, закрепленных в законе «О работе с молодежью» и других профильных законах;
- ▶ разработка «умных» механизмов работы с молодежью;
- ▶ координация мероприятий по налаживанию связей;
- ▶ подтверждение и признание профессиональной квалификации молодежных работников;
- ▶ оценка качества работы с молодежью;
- ▶ мониторинг уровня благополучия молодых людей;
- ▶ организация учебных курсов для молодежных работников;
- ▶ финансирование проектов (например, открытые конкурсы по созданию молодежных центров и «кружков по интересам»);
- ▶ поддержка участия молодежи.

Система подготовки молодежных работников в Эстонии уже зарекомендовала себя как эффективный инструмент комплексного развития учебных, исследовательских и методических программ:

- ▶ программы формального высшего образования по специальности «Работа с молодежью» с присвоением академической степени бакалавра или магистра;
- ▶ курсы неформальной учебной подготовки, разработанные с учетом повседневных потребностей преподавателей;
- ▶ разработка дидактических материалов (журналы, учебники и инструкции, отчеты об обучении, образовательные методики, онлайн-инструментарий);
- ▶ расширение базы знаний о преподавании (исследования на тему имеющихся и необходимых профессиональных навыков, анализ качества обучения);
- ▶ поддержка преподавателей (база данных и квалификационная модель преподавателей, обучение преподавателей и налаживание связей).

Дополнительная информация: <https://entk.ee/en/>

Современные тенденции

В настоящее время в стратегических программах всех шести стран отражена необходимость составления стандартов обеспечения качества работы с молодежью, и соответствующие меры уже принимаются на практике. Это свидетельствует о том, что все эти страны заинтересованы в установлении стандартов качества работы с молодежью, признании профессионального статуса молодежных работников, аккредитации профильных организаций и признании профессиональной квалификации молодых людей, закончивших неформальные программы обучения работе с молодежью.

Вспомогательные факторы

В каждой из стран имеется ряд важных элементов, из которых складывается процесс по выработке стандартов, и эти элементы могут быть использованы

для создания более последовательной национальной системы стандартов работы с молодежью. Для активизации и расширения усилий по выработке таких стандартов в странах Восточной Европы могут быть использованы следующие вспомогательные факторы:

- ▶ составление (совместно с другими заинтересованными лицами) различных должностных профилей для молодежных работников, имеющих разные уровни ответственности (старшие и младшие работники, руководители молодежных лагерей и т. д.);
- ▶ создание прозрачных механизмов для обеспечения соблюдения стандартов;
- ▶ разработка стандартов качества, регламентирующих содержание и методики работы с молодежью (например, молодежные работники должны быть знакомы с правозащитными подходами и использовать их в своей профессиональной деятельности) и утверждение этических принципов работы с молодежью;
- ▶ введение и выполнение требований (стандартов) к доступности помещений, объектов, площадок и инфраструктуры, предназначенных для работы с молодежью, обеспечение инклюзивной среды и контроль соблюдения норм безопасности (физической и психологической) и защищенности;
- ▶ обеспечение различных образовательных возможностей для молодежных работников (как формальных, так и неформальных) и содействие их мобильности.

Финансовая поддержка работы с молодежью

Основными источниками финансирования работы с молодежью являются государственные бюджеты, бюджеты местных органов власти и международные доноры (таблица 5). Правительства всех стран выделяют на нужды работы с молодежью определенный объем средств. В Армении, Азербайджане и Грузии финансирование работы с молодежью осуществляется в рамках специальных статей бюджета. В Беларуси, Молдове и Украине для этих целей используются преимущественно государственные молодежные программы, включающие в себя молодежную политику и некоторые виды работы с молодежью. В то же время следует отметить, что во всех этих странах лучше всего финансируются мероприятия, которые проводятся в рамках отдельных проектов, а не постоянно действующие программы и учреждения по работе с молодежью. Это негативно отражается на стабильности программ и стратегий в области молодежной политики. В разных странах речь идет про разные суммы, но везде молодежные работники заявляют о том, что имеющихся ресурсов недостаточно для покрытия всех потребностей, и результаты исследований лишь подтверждают эти выводы. Более того, нехватка финансирования препятствует полноценной реализации важных молодежных программ и стратегий, которые были объявлены на государственном уровне.

Получение доступа к государственному финансированию, контроль расходования этих средств и представление отчетности, как правило, требуют выполнения ряда долгих и утомительных бюрократических процедур, что особенно

обременительно для небольших и децентрализованных молодежных проектов, которые проводятся неформальными группами и неправительственными организациями (выводы, полученные в ходе мероприятия по обмену опытом в 2019 г. в Тбилиси).

Объем средств, выделяемых на нужды работы с молодежью местными органами власти, в значительной степени зависит от экономических возможностей местной администрации и политической воли представителей соответствующего региона. В результате распределение ресурсов внутри стран происходит неравномерно. Огромный экономический разрыв между сельскими и городскими районами приводит к неравенству в вопросах доступа к работе с молодежью. Ни одна из стран не располагает сводными данными о расходах местных властей на работу с молодежью, однако, по свидетельствам представителей Грузии и Украины, в некоторых, пусть и очень немногочисленных случаях местные власти выделяют на нужды молодежной политики и работу с молодежью больше средств, чем национальные бюджеты (примером может служить программа «Молодежный работник», которая проводится в Украине).

Финансирование со стороны иностранных доноров, как правило, предназначено для конкретных проектов и рассчитано на определенный срок. Отсутствие финансовой поддержки молодежных организаций приводит к тому, что все мероприятия для молодежи обычно представляют собой краткосрочные проекты, реализация которых заканчивается одновременно с прекращением финансирования со стороны международных доноров. В результате для молодежного сектора характерна высокая текучесть кадров – как среди волонтеров, так и среди оплачиваемых работников. Ненадежная занятость вынуждает и без того очень немногочисленных оплачиваемых молодежных работников уходить из сектора в поисках более стабильной работы. Этот фактор крайне негативно отражается на качестве работы с молодежью. К числу самых крупных доноров в регионе относятся ЕС, правительство США (USAID), учреждения ООН (зачастую занимаются реализацией проектов, финансируемых ЕС) и правительства государств – членов ЕС (например, Германии и Швеции, которые действуют как через собственные агентства развития, так и в рамках системы ООН, используя соответствующие финансовые средства).

Организации ООН играют особенно важную роль в вопросах предоставления практических рекомендаций и финансовой помощи в связи с реализацией молодежной политики (включая такие сферы, как деятельность волонтеров) и работой с молодежью во всех шести странах. В Молдове Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) совместно с Министерством образования, культуры и исследований Молдовы и Швейцарским агентством по развитию и сотрудничеству поддерживает деятельность Совместного фонда по развитию молодежных центров, призванного содействовать активизации участия и повышению гражданской ответственности молодежи. В Украине ПРООН предоставляет финансовую и иную поддержку проекту «Молодежный работник», который проводится правительством страны. В Грузии ПРООН проводит программу реформ государственного управления, в рамках которой предоставляет финансирование и практические рекомендации для оценки и регулирования молодежной политики. В Беларуси ПРООН занимается реализацией долгосрочной

программы по развитию местной системы волонтеров, финансируемой за счет средств ЕС (UNDP Belarus, 2020). В Азербайджане ЮНИСЕФ поделился техническим опытом в целях разработки первой в стране программы по подготовке молодежных работников. Эта программа будет проводиться на базе шести вузов страны. В Армении ПРООН поддержала исследование, посвященное потребностям и приоритетным задачам молодежи, и результаты этого исследования были использованы при подготовке молодежной политики (UNDP Armenia, 2020).

При всей значимости финансовой поддержки, предоставляемой ЕС и Советом Европы для целей работы с молодежью и молодежных организаций, следует понимать, что ее недостаточно для оказания влияния на весь сектор.

Таблица 5. Распределение финансовых средств, выделяемых на нужды молодежной политики и работу с молодежью в странах Восточной Европы

Страна	Источники финансирования и выделенные средства
Азербайджан	<p>Государство выделило на нужды молодежной политики (включая работу с молодежью) 10 млн азербайджанских манатов (около 5,35 млн евро) в 2018 г. и 7,3 млн манатов (около 7,3 млн евро) в 2019 г.</p> <p>Отдельной статьи бюджета для финансирования молодежной политики на местном уровне не существует. 800 тыс. азербайджанских манатов (428 тыс. евро) из вышеупомянутого бюджета направляются на обеспечение функционирования и мероприятия местных (районных) департаментов молодежи и спорта. Специальных программ по работе с молодежью в государственной рамочной стратегии молодежной политики не предусмотрено. Общий ежегодный бюджет 12 молодежных центров, относящихся к ведению Министерства молодежи и спорта, составляет 1 млн азербайджанских манатов (535 тыс. евро). Эти средства выделяются на нужды работы с молодежью из средств государственного бюджета.</p>
Армения	<p>В 2018 и 2019 гг. из государственного бюджета страны по статье «Программы и мероприятия в области молодежной политики» на нужды молодежной политики и работы с молодежью было выделено примерно 304 млн армянских драмов (600 тыс. евро).</p>
Беларусь	<p>В соответствии с законом «Об основах государственной молодежной политики» (ст. 22) Финансирование государственной молодежной политики (включая работу с молодежью) осуществляется за счет средств республиканского и/или местных бюджетов. Объем средств, выделенных в государственном бюджете для финансирования молодежной политики (включая работу с молодежью), в 2018 г. составил 30 565 430 белорусских рублей (примерно 1 274 000 евро), а в 2019 г. – 33 315 411 белорусских рублей (примерно 1 385 000 евро).</p>

Страна	Источники финансирования и выделенные средства
Грузия	<p>Поскольку в настоящее время система молодежной политики в Грузии является предметом административной реформы, представить конкретные данные об объеме государственного финансирования сектора работы с молодежью затруднительно.</p> <p>В предыдущей системе вся нагрузка (организационная и финансовая), связанная с планированием и проведением молодежных мероприятий, возлагалась на Министерство образования страны, которое отвечало за вопросы, связанные с молодежной политикой и работой с молодежью и выделяло необходимые средства из собственного годового бюджета. Бюджет Департамента по делам молодежи, входящего в Министерство образования, за последние три года сократился с 2 млн до 500 тыс. грузинских лари (то есть с 600 тыс. до 150 тыс. евро). В 2017 г. основным проектом по поддержке работы с молодежью стал проект сертификации молодежных работников, бюджет которого составил 50 тыс. грузинских лари (15 тыс. евро).</p>
Молдова	<p>Начиная с 2018 г. государство каждый год выделяет на работу с молодежью около 20 млн молдавских леев (примерно 1 млн евро). При этом данный бюджет не включает в себя молодежные программы, которые проводятся не Министерством образования, культуры и исследований, а другими министерствами или смежными ведомствами.</p> <p>Общий объем средств, выделяемых местными властями второго уровня, в 2017 г. составил примерно 600 тыс. евро, то есть чуть больше, чем в 2016 г. (+ 5%). В 2018 г. этот бюджет увеличился примерно до 1,5 млн евро. Такое значительное увеличение связано с тем, что в 2017 г. была начата реализация Национальной программы по развитию молодежных центров на период до 2022 г. Открытием этих центров занимались местные власти второго уровня (в 2019 г. появились 22 местных молодежных центра).</p> <p>Общая сумма расходов, выделяемых в рамках ежегодной целевой программы по поддержке и развитию НПО молодежного сектора из средств государственного бюджета, составляет около 7 млн молдавских леев (примерно 360 тыс. евро).</p>
Украина	<p>Распределение бюджетных средств производится в соответствии с планом предоставления ресурсов на нужды программы «Молодежь Украины» на 2016-2020 гг. Общий бюджет, запланированный на период действия программы, составляет 501 286 680 украинских гривен (примерно 16,7 млн евро).</p> <p>Получить точную информацию об общем бюджете программы «Молодежный работник» представляется затруднительным по причине множества источников финансирования, среди которых Министерство молодежи и спорта, ПРООН, ЮНИСЕФ и USAID, а также региональные и местные органы власти, однако, по примерным оценкам, за период с 2014 по 2020 г. он составил в общей сложности около 770 тыс. евро.</p>

Современные тенденции

Что касается финансирования, то направление работы с молодежью пало жертвой собственного успеха на региональном уровне. Скорость появления новых рамочных программ молодежной политики, а также очередных стратегий и планов реализации в странах региона значительно превосходит темпы привлечения финансовых и иных ресурсов. В результате ряд программ и инициатив в области работы с молодежью испытывают нехватку финансирования и дефицит нефинансовых ресурсов. Важными субъектами молодежной политики и развития работы с молодежью во всех шести странах являются учреждения ООН. Это означает, что у них имеется существенное право голоса в отношении молодежной политики и программы ее реализации. Принятие европейских стандартов и нормативно-правовых баз в значительной степени зависит от способности национальных правительств транспонировать их в законодательства своих стран, особенно в свете нехватки экспертной поддержки в этой сфере.

Вспомогательные факторы

Ситуация, которая сложилась в области молодежной политики в странах Восточной Европы, позволяет говорить о следующих факторах, способствующих финансированию работы с молодежью:

- ▶ предоставление полного объема ресурсов в отношении всех законов и стратегий по вопросам молодежи в соответствии с Обязательствами Баку в области молодежной политики (Баку 2014 г.);
- ▶ объединение и координация финансов, предоставляемых местными, национальными и международными субъектами, для обеспечения синергетического эффекта и предотвращения дублирования усилий в тех областях, где наблюдается нехватка ресурсов;
- ▶ использование исследовательской деятельности, включая данные мониторинга и оценки, для выработки рекомендаций относительно бюджета и финансирования работы с молодежью и предоставления средств наиболее нуждающимся участникам;
- ▶ раскрытие незадействованного потенциала и ресурсов волонтерского сектора, включая местные и международные НПО, а также неформальные и общественные группы, которые способны оказывать существенное воздействие на местном уровне при минимуме расходов и брать на себя дополнительную ответственность за местные программы работы с молодежью.

Пример успешного опыта Молдовы: разработка нормативно-правовой базы для системы финансирования работы с молодежью

Название: Разработка нормативно-правовой базы для системы финансирования работы с молодежью

Организатор: Департамент по делам молодежи Министерства образования, культуры и исследований

Департамент по делам молодежи Министерства образования, культуры и исследований Молдовы занялся изучением альтернативных подходов

к разработке нормативно-правовой базы, которая отвечала бы задачам финансирования работы с молодежью. Для этих целей департамент совместно с другими заинтересованными сторонами провел работу по составлению, корректированию и преобразованию программных документов, методологий, рекомендаций и др. Ключевым этапом этого процесса стало утверждение на местном уровне бюджетного регламента, состоявшееся при участии различных местных субъектов, включая местные органы власти, молодежные центры и НПО, местные молодежные советы и молодежных работников. Больше всего от этих изменений выиграли молодые граждане Молдовы (в возрасте от 14 до 35 лет), которые имеют активную гражданскую позицию, принимают участие в волонтерских мероприятиях, честостлюбивы и нуждаются в поддержке их собственных проектов и инициатив. Данная инициатива описывает принципы разделения молодежных программ на разные бюджетные категории на основании следующих пяти компонентов:

- ▶ развитие и поощрение работы с молодежью;
- ▶ обеспечение функционирования молодежных центров;
- ▶ укрепление структур, представляющих интересы молодежи;
- ▶ целевая программа финансирования молодежных инициатив;
- ▶ предоставление услуг молодежи.

Этот подход позволил Департаменту по делам молодежи создать целую «экосистему» взаимодополняющих институтов и групп, повысив эффективность информационно-просветительской деятельности в рамках работы с молодежью на местном уровне и, как следствие, превратив ее в значимый элемент разработки местной политики. Дополнительная информация приводится в презентации на сайте Партнерства Европейского союза и Совета Европы в молодежной сфере.

Инвестиции в развитие молодежных работников (обучение, подготовка и повышение квалификации)

В некоторых странах Восточной Европы работой с молодежью занимаются одновременно государственные служащие и организации гражданского общества (преимущественно НПО). Однако в настоящее время существует очень ограниченный спектр системных мер, направленных на поддержку и дальнейшее развитие работы с молодежью на национальном и местном уровнях. Конструктивный диалог и сотрудничество между госслужащими и организациями гражданского общества в области работы с молодежью – это весьма редкое явление. В некоторых случаях можно говорить, что они существуют в параллельных мирах. Молодежные работники призывают отказаться от патерналистского подхода к развитию молодежи и руководствоваться международными методами поощрения молодежного участия, воспитания гражданской ответственности и неформального образования. Что особенно важно, они также призывают организовать программы обучения и подготовки молодежных работников в странах Восточной Европы. В таблице 6 приводится обзор образовательных возможностей для таких специалистов.

Таблица 6. Образовательные возможности для молодежных работников в странах Восточной Европы

Страна	Образовательные возможности для молодежных работников в странах Восточной Европы
Азербайджан	В 2018 г. направление «работа с молодежью» было включено в перечень магистерских программ в системе высшего образования; в сентябре 2019 г. программа начала действовать в шести университетах страны
Армения	<p>Формальные программы подготовки молодежных работников отсутствуют. В результате, данной работой занимаются люди с самым разным образованием и опытом.</p> <p>В двух государственных университетах страны (Ереванский государственный университет и Ширакский государственный университет) учебная программа для будущих социальных работников включает в себя такой предмет, как «Основы работы с молодежью».</p> <p>Ряд учебных курсов и семинаров, посвященных работе с молодежью, проводится в стране на уровне гражданского общества, но никакого официального подтверждения профессиональной квалификации их выпускников не предусматривается.</p>
Беларусь	<p>Имеются профильные образовательные стандарты с четким перечнем требований к профессиональной квалификации.</p> <p>В 2008 г. в стране была введена официальная учебная программа для выпускников вузов, включая двухгодичный курс переподготовки («Организация работы с молодежью»), по завершении которого выдается документ, подтверждающий профессиональную квалификацию «специалиста по работе с молодежью».</p> <p>Имеется множество программ неформального образования и курсов профессиональной подготовки для молодежных работников.</p>
Грузия	Агентство молодежи занимается подготовкой курсов повышения квалификации для молодежных работников, и планируется, что первые такие курсы начнут действовать в 2020 г.
Молдова	<p>Большинство специалистов по работе с молодежью и молодежных работников страны заканчивают краткосрочные учебные курсы по данной специальности. Эти курсы проводятся различными НПО в рамках широкого круга проектов. На сегодняшний день вузы страны не выпускают дипломированных молодежных работников.</p> <p>В настоящее время подготовкой и повышением профессиональной квалификации специалистов по работе с молодежью занимается Совместный фонд по развитию молодежных центров, действующий под эгидой Министерства образования, культуры и исследований Молдовы и ЮНФПА.</p>
Украина	Начиная с 2014 г. Министерство молодежи и спорта Украины совместно с Программой развития ООН проводит масштабную национальную программу «Молодежный работник», в рамках которой молодежные работники могут получить всю необходимую подготовку.

Правовые и административные реформы, которые проводятся в настоящее время в Армении, Грузии, Молдове и Украине, создали определенные помехи для реализации уже существующих программ и затормозили подготовку новых инициатив в этой сфере. Представители новых или находящихся на этапе становления управленческих механизмов этих стран уже подтвердили свой интерес и готовность поддерживать деятельность по подготовке молодежных работников, однако практические меры в этом направлении еще не приняты.

Ситуация с неформальным обучением и повышением квалификации молодежных работников носит еще более сложный характер. Отсутствие соответствующих положений в государственном законодательстве и четкого определения таких понятий, как «работа с молодежью» и «молодежные работники», вынуждает многих таких специалистов в странах Восточной Европы самостоятельно составлять свои планы обучения. Благодаря усилиям местных субъектов (НПО и местные органы власти), а также международных организаций и доноров, во всех шести странах сегодня существуют возможности для подготовки и повышения квалификации. В целях повышения своей квалификации и составления собственных учебных схем молодежные работники могут воспользоваться такими трансграничными и онлайн-программами, как массовые открытые дистанционные курсы (МООС), программы мобильности и международные образовательные мероприятия, которые проводятся в рамках программы «Erasmus+» и при поддержке Совета Европы. Подобные подходы нельзя охарактеризовать как системные, поскольку их успех в значительной степени зависит от наличия и доступности необходимых ресурсов в конкретный момент времени. Отсутствие рамочных программ по обеспечению качества работы с молодежью приводит к тому, что профильные специалисты и организации, которые оказывают услуги молодежи, вынуждены сами заниматься вопросами собственного обучения и повышения квалификации. В Азербайджане, Молдове и Грузии разработкой таких национальных программ в настоящее время занимаются министерства, ответственные за молодежную политику. Ситуация с подготовкой квалифицированных молодежных работников в странах, где имеются существенная государственная поддержка и необходимая инфраструктура для такой работы, (Азербайджан, Беларусь и в некоторой степени Украина), значительно отличается от ситуации в Армении, Молдове и Грузии, в которых такие ресурсы отсутствуют.

Современные тенденции

Уровень охвата, формализации и качества обучения и подготовки молодежных работников соответствующих структур в указанных шести странах Восточной Европы значительно различается. В Армении, Грузии, Молдове и Украине официальные программы обучения работе с молодежью в настоящее время отсутствуют, однако власти демонстрируют безусловную заинтересованность в их создании. Вопросы образования молодежных работников постепенно становятся частью действующего политического курса этих стран. Так, например, в Армении было принято решение «Об одобрении положения института молодежного работника», в котором описываются задачи подготовки и непрерывного обучения молодежных работников, а в Молдове в законе «О молодежи» особо отмечается важность специальной подготовки для таких работников.

Во всех шести странах организации гражданского общества при поддержке международных доноров принимают активное участие в реализации программ неформального образования для молодежных работников.

Вспомогательные факторы

Вспомогательными факторами, способствующими образованию, подготовке и повышению квалификации молодежных работников, являются:

- ▶ признание работы с молодежью в качестве официальной специальности и профессии;
- ▶ создание официальной системы подтверждения квалификации, полученной в рамках программ неформального обучения навыкам работы с молодежью;
- ▶ разработка профессиональных и образовательных стандартов с четким перечнем профессиональных навыков;
- ▶ разработка системных мер в целях поддержки и совершенствования программ подготовки молодежных работников;
- ▶ создание совместных и располагающих необходимым финансированием партнерств с учреждениями и донорами в целях развития систем подготовки для молодежных работников.

Пример успешного опыта Украины: программа «Молодежный работник»

Название: Программа «Молодежный работник»

Организатор: Министерство молодежи и спорта Украины при поддержке ПРООН в Украине

Поскольку программы формального образования и рамочные механизмы повышения квалификации для молодежных работников в Украине сегодня отсутствуют, важную роль в этих вопросах по-прежнему играют центральные органы власти, которые оказывают поддержку и частично участвуют в реализации национальной программы «Молодежный работник». Эта программа проводится совместно с ПРООН, другими донорами и региональными и местными органами власти и дает возможность жителям разных регионов Украины пройти необходимое обучение в рамках специализированных курсов по подготовке молодежных работников и специалистов по работе с молодежью.

Организатором этой программы, которая начала работать в стране в 2014 г., является ПРООН в Украине, действующая совместно с Министерством молодежи и спорта и Государственным институтом семейной и молодежной политики. Программа «Молодежный работник» представляет собой важную стратегию по поддержке демократических преобразований в Украине и направлена на повышение квалификации государственных служащих и представителей гражданского общества, которые работают с молодежью, на расширение возможностей молодых людей и на предоставление им знаний и навыков, необходимых для полноценного участия в жизни общества, в разработке политики и в принятии решений на национальном и местном уровнях. Программа состоит из практических учебных сессий, направленных на поддержку диалога и сотрудничества между НПО и

государственными органами власти, а в занятиях принимают участие равное число государственных служащих и представителей гражданского общества.

На момент запуска программы молодежная политика Украины отличалась излишней зарегулированностью и находилась в ведении центральных органов власти. После проведения реформ по децентрализации в 2014 г. эти полномочия были переданы органам местного самоуправления, а на смену принципу «работа с молодежью» пришла концепция «молодежного участия». За финансирование этого направления отвечают органы местного самоуправления. Появилась острая потребность в квалифицированных специалистах по работе с молодежью, методиках и рекомендациях по созданию местной структуры для нужд юношества. Программа «Молодежный работник» направлена на решение большей части задач, связанных с широкомасштабным проведением реформы по децентрализации. Цель этой программы также заключается во внедрении в Украине передового международного опыта в области вовлечения молодежи и организации неформального обучения, с тем чтобы таким образом упразднить патерналистский подход к развитию молодежи.

Дополнительная информация: <https://www.ua.undp.org/content/ukraine/en/home/presscenter/articles/2014/12/05/new-youth-worker-for-new-ukraine.html> и <http://youth-worker.org.ua/about>.

Пример успешного опыта Армении: проект Армении «Молодые граждане»

Название: Проект Армении «Молодые граждане»

Организатор: Швейцарский гуманитарный фонд KASA

Цели проекта – укрепление демократии в Армении, привлечение внимания к важности работы с молодежью и обеспечение участия молодых людей в этом процессе.

Три основные задачи проекта заключаются в следующем:

- ▶ создание нейтральной платформы для взаимодействия на базе бесплатных и открытых молодежных клубов, с тем чтобы поощрять участие молодых людей Армении, независимо от их происхождения, уровня образования и принадлежности к тем или иным социальным группам, в гражданской и политической жизни страны;
- ▶ расширение и повышение качества работы с молодежью за счет наращивания преподавательских и воспитательных навыков у руководства молодежных клубов;
- ▶ повышение уровня гражданской ответственности среди молодежи.

Выводы

- ▶ В рамках управления рисками и предотвращения текучки необходимо разъяснять руководству молодежных клубов важность обеспечения определенного уровня участия в проекте, чтобы не допустить выбытия участников после завершения процедуры отбора. Следует также оказывать необходимую помощь руководству клуба, чтобы оно имело

возможность уделять больше времени персональному наставничеству и аналитической работе с молодежью.

- ▶ Следует сформировать основную группу участников: в нашем случае это будут молодые люди, которые посещают молодежные клубы. Подобные меры сразу повысят привлекательность проекта и станут аргументом в пользу участия в различных мероприятиях для тех юношей и девушек, которые к нему еще не присоединились. К тому же непрерывное участие некоторых молодых людей упростит оценку воздействия мероприятий, которые проводятся в рамках проекта.
- ▶ Необходимо укрепить репутацию сети выпускников, например за счет создания специального инструмента для коммуникации онлайн и предоставления статуса выпускника бывшим участникам, которые изъявляют желание присоединиться к сети. Рост репутации сети будет способствовать синергетическому взаимодействию с другими проектами и инициативами. Помимо этого, наличие такой сети позволит отслеживать проявления гражданской активности бывших участников после завершения проекта.
- ▶ Молодежные инициативы, направленные на активизацию участия молодежи на местном уровне и поощрение их сотрудничества с другими заинтересованными лицами, не всегда приносят желаемые результаты в срок. Тем не менее характер этих инициатив таков, что все они рано или поздно реализуются на практике, пусть и с превышением сроков, установленных для каждого проектного цикла.

Дополнительная информация: <http://kasa.am/les-jeunes-pour-la-societe-manuel-pour-les-travailleurs-jeunesse-debutants> и <http://kasa.am/jeux-educatifs-concus-par-kasa/0>

Пример успешного опыта Азербайджана: магистратура по специальности «Работа с молодежью»

Название: Национальное и международное сотрудничество в целях обеспечения качественной подготовки молодежных работников — магистратура по специальности «Работа с молодежью»

Организатор: Академия государственного управления, Министерство молодежи и спорта, Министерство образования и Фонд молодежи совместно с ЮНИСЕФ

Цель этой инициативы заключается в создании магистратуры по специальности «Работа с молодежью и молодежная политика». Такая магистерская программа начала действовать в 2019 г. при поддержке экспертов из Таллиннского университета, Академии государственного управления, Департамента по вопросам молодежной политики и спорта, Министерства молодежи и спорта, Министерства образования, Фонда молодежи и ЮНИСЕФ в Азербайджане. В настоящее время все желающие могут пройти обучение по специальности «Работа с молодежью» по единой учебной программе и получить диплом

о высшем образовании с присвоением академической степени магистра в шести университетах страны, к которым относятся Академия государственного управления, Бакинский государственный университет, Азербайджанский государственный университет культуры и искусств, Азербайджанский университет туризма и управления, Азербайджанский университет и Гянджинский государственный университет (UNICEF Azerbaijan, 2018).

Данная учебная программа, выпускниками которой должны стать около 66 молодежных работников и разработчиков молодежной политики, была составлена при участии международных экспертов и доноров. ЮНИСЕФ рекомендовал использовать единый учебный план, в основу которого легли передовые международные методы работы, добавив в него несколько адресных модулей, разработанных местными специалистами при поддержке международных экспертов ЮНИСЕФ. В этих модулях освещаются проблемы, возникающие при работе с молодежью и реализации молодежной политики; профессиональная этика молодежных работников; молодежная политика (международный и национальный опыт); стратегическое управление в молодежной сфере; лидерство и наставничество как часть работы с молодежью; налаживание контактов в молодежной сфере и связи с общественностью; профессиональная ориентация для молодых людей; мониторинг программ по работе с молодежью; методы исследования; социальная политика и социальные вопросы; работа с молодежью и тематические исследования; информационные технологии и инновационный менеджмент в молодежном секторе; история и методология работы с молодежью и управление такой работой. Поскольку реализация программы в текущем году только началась, а первые выпускники получат дипломы в 2020 г., оценить ее эффективность и долговременность в настоящий момент не представляется возможным.

Выводы

Поскольку сегодня программы магистратуры по специальности «Работа с молодежью» действуют лишь в десяти странах мира, добиться успеха в этой области можно лишь за счет сотрудничества и обмена знаниями с другими университетами. Эта программа представляет собой совершенно новый инструмент, и потребуются немало времени, прежде чем ее потенциал будет реализован в полной мере.

Пример успешного опыта Беларуси: учебный курс «Организация работы с молодежью»

Название: Переподготовка по специальности «Организация работы с молодежью»

Организатор: Республиканский институт высшей школы

В 2007 г. Министерство образования Беларуси признало работу с молодежью в качестве отдельной профессии и включило специальность «Организация работы с молодежью» в Общегосударственный классификатор Республики Беларусь «Специальности и квалификации», разработав профильный

образовательный стандарт с четким перечнем требований к профессиональной квалификации и составив официальную учебную программу для выпускников вузов, включая двухгодичный курс переподготовки («Организация работы с молодежью») с присвоением квалификации «Специалист по работе с молодежью».

В Общегосударственном классификаторе Республики Беларусь «Специальности и квалификации» приводятся следующие квалификационные требования в отношении специальности «Специалист по работе с молодежью»: высшее или среднее специальное образование, опыт работы не обязателен; переподготовка или повышение квалификации в сфере работы с молодежью; наличие фундаментальных и практических знаний в области психологии, управления, методик моделирования и планирования процессов работы с молодежью.

Республиканский институт высшей школы является единственным учебным заведением, которое предлагает программу переподготовки по специальности «Организация работы с молодежью». Обучение по этой программе на сегодняшний день прошли более 150 специалистов по работе с молодежью, которые в настоящее время являются сотрудниками молодежных организаций и различных государственных органов и правительственных учреждений.

Выводы

Обучение данной специальности не ограничивается программой учебного курса. В данном случае кафедра молодежной политики Республиканского института высшей школы стала той платформой, на базе которой формируется профессиональное сообщество. Так, например, было создано Общественное объединение специалистов по работе с молодежью, в состав которого помимо выпускников и студентов вуза входят руководители общественных организаций. Задача Объединения заключается в том, чтобы заложить научные и методические основы и разработать нормативную базу для работы с молодежью.

Дополнительная информация: <http://nihe.bsu.by/index.php/ru/mol-pol-perep>

Пример успешного опыта Ирландии: формальная программа подготовки молодежных работников

Название: Альтернативная и эффективная модель формальной программы подготовки молодежных работников

Организатор: Ирландский национальный университет в Мейноте

Программы профессионального обучения и подготовки молодежных работников, предлагаемые Ирландским национальным университетом, призваны вооружить студентов знаниями, практическими навыками и компетенциями для работы с молодежью под руководством старших специалистов и/или помочь им в дальнейшем получении высшего образования и подготовки. Имеются образовательные программы бакалавриата и магистратуры по направлению «Общественные науки» («Общественная деятельность и работа с молодежью»)

В основе учебного плана лежат следующие ключевые тезисы:

- ▶ в контексте профессионального обучения академические успехи в учебе и практический опыт являются равнозначными;
- ▶ в основе программы лежат гуманитарные науки (основными элементами учебного плана являются такие дисциплины, как социология, психология, управление и т. д.)
- ▶ особое внимание уделяется вопросам равенства и прав человека;
- ▶ обучение сочетает в себе теоретические, программные и практические аспекты работы с молодежью;
- ▶ стажировка на местах под надзором куратора (продолжительностью 14 недель на условиях полного рабочего дня).

Дополнительная информация: <https://www.maynoothuniversity.ie/applied-social-studies>

Методы и виды работы с молодежью

Как следует из вышеизложенного, в странах Восточной Европы отсутствуют как четкое определение понятия «работа с молодежью», так и нормы, которые бы жестко регламентировали данную деятельность.

Для молодежного сектора в большинстве стран региона характерны несколько типичных моделей работы с молодежью, включая как традиционные и общепринятые методы (внешкольное образование и факультативные занятия для школьников и студентов), так и открытые форматы работы с молодежью. Значительная часть молодых людей нигде не учится и не работает, и многие информационно-просветительские программы по работе с молодежью адресованы юношам и девушкам, которые проживают в сельских или удаленных районах. У очень немногих организаций имеются ресурсы и возможности для разработки адресных методов работы с молодежью. Молодежные работники, принимающие участие в различных зарубежных программах, как правило, возвращаются на родину с новыми методами и идеями, которые могут быть применены их собственными организациями. Так, например, некоторые организации в Восточной Европе начинают внедрять цифровые методы работы с молодежью, однако их распространенность в регионе значительно ниже, чем в других странах Европы.

Одной из наиболее характерных особенностей работы с молодежью в Восточной Европе является ее связь со сферой образования (как правило, речь идет об официальных образовательных программах) и с государственными и общественными службами в этой сфере. «Кружки по интересам» и прочие формы внешкольного образования для школьников и студентов, в значительной степени представляющие собой наследие советской системы образования, являются дополнением к официальной системе образования. Эту деятельность иногда относят к работе с молодежью, а иногда рассматривают как один из элементов внеклассной подготовки, но в любом случае она не отражает все аспекты работы с молодежью. В двух странах региона – Беларуси и Украине – подобные учебные мероприятия проводятся на государственном уровне в рамках официальных

программ молодежной политики, и за оказание этих услуг отвечают целевые центральные органы власти. При Министерстве образования Украины действует управление дошкольного, внешкольного и инклюзивного образования, отвечающее за надзор за такого рода деятельностью во всех регионах страны (см. <https://mon.gov.ua/ua/tag/pozashkilna-osvita>). Управление контролирует целый ряд мероприятий, включая программы неформального обучения и такие курсы, как проект iTalent (см. <https://italent.org.ua>), а также принимает участие в их организации. В Беларуси такого рода деятельность была отнесена к категории «Дополнительное образование и воспитательная работа» и находится в ведении специального департамента в составе Министерства образования (см. <https://edu.gov.by/sistema-obrazovaniya/upravlenie-raboty/molodezhi>).

В остальных четырех рассматриваемых странах остается ряд структур, которые представляют собой наследие советского государства и находятся в ведении и управлении местных и региональных властей. Их работа нередко финансируется из средств местных бюджетов и осуществляется силами местных молодежных центров, «дворцов молодежи» и «домов культуры», которые часто создаются на базе аналогичных учреждений советских времен (таких как Дворец молодежи в Кишиневе, см. также «Пример успешного опыта Украины» ниже).

В то же время для этого региона характерен очень высокий уровень активности волонтерского движения и организаций гражданского общества, которые занимаются работой с молодежью, нередко в стихийном и произвольном формате и на базе самых различных структур, включая отделения НПО, молодежные центры и клубы, площадки сторонних организаций, например вузов или государственных учреждений. Во всех шести странах имеются открытые молодежные центры, действующие под руководством НПО.

Программы неформального обучения постепенно завоевывают признание в качестве нового и актуального подхода к работе с молодежью. Все страны прилагают значительные усилия для привлечения внимания и укрепления статуса неформальных молодежных инициатив, в том числе в рамках добровольческой и волонтерской деятельности.

Финансирование многих волонтерских инициатив осуществляется организациями – поставщиками услуг, международными донорами и частными спонсорами. Большой популярностью в странах Восточной Европы по-прежнему пользуются программы по укреплению международной мобильности, предусматривающие неформальные методы работы с молодежью. Большое число молодых людей принимает участие в молодежных инициативах международного обмена, которые проводятся в рамках программы ЕС «Erasmus+». В период с 2014 по 2017 г. участниками таких инициатив стали около 16 тыс. молодых людей из Восточной Европы (страны Восточного партнерства); еще 2 200 юношей и девушек из этого региона приняли участие в программе Европейской волонтерской службы (ЕВС), а 11 тыс. молодежных работников присоединились к инициативам по укреплению мобильности в области работы с молодежью (см. <https://ec.europa.eu/assets/eac/erasmus-plus/factsheets/regional/erasmusplus-regional-easternpartnership2017.pdf>).

В ряде стран применяются собственные уникальные подходы к работе с молодежью и методы, учитывающие национальную специфику. Так, например, в Беларуси специалисты по работе с молодежью входят в штат предприятий и

присутствуют на рабочих местах, а в Украине мероприятия по работе с молодежью проводятся в местных государственных библиотеках библиотекарями. В Грузии «патриотическое воспитание» молодежи является частью программ юношеских лагерей, а в Армении молодежные неправительственные организации успешно применяют открытые методы работы с молодежью на местном уровне.

Современные тенденции

Поскольку в разных странах работа с молодежью имеет свою собственную специфику, лишь очень немногие тенденции сегодня можно наблюдать в международном масштабе. Всё с большей уверенностью можно утверждать, что методики и разновидности работы с молодежью должны корректироваться с учетом тех изменений, которые происходят сегодня в сфере других услуг и в образе жизни современных людей, включая появление новых видов обучения и досуга. Прежние методы и форматы такой работы уже не в полной мере отвечают новым требованиям современности и должны быть адаптированы к изменившейся реальности, в том числе за счет внедрения неформальных подходов к работе с молодежью и цифровизации этой сферы.

Вспомогательные факторы

При внедрении новых методов и форматов работы с молодежью можно учитывать следующие вспомогательные факторы:

- ▶ обмен знаниями между коллегами как на национальном (между секторами и различными организациями и лицами, которые занимаются работой с молодежью), так и международном уровне (между странами и проектами, представляющими собой примеры передового опыта в области работы с молодежью);
- ▶ межсекторальные подходы к работе, обеспечивающие синергетический эффект и создающие условия для обмена опытом между организациями в части новых методик и форматов работы с молодежью;
- ▶ принятие законов в области работы с молодежью в целях определения роли и значения работы с молодежью, а также статуса молодежных работников и методов, которые они могут использовать в своей повседневной деятельности;
- ▶ принятие законов, направленных на поддержку гражданского общества, с тем чтобы волонтерские организации и организации гражданского общества могли разрабатывать и реализовать проекты и программы в области работы с молодежью.

Пример успешного опыта Армении: открытый молодежный центр

Название: Открытый молодежный центр в Армении: когда мечты сбываются

Организатор: НПО «Гюмрийский центр молодежных инициатив»

Дом молодежи Гюмри – это первый молодежный центр Армении, где применяется методология, в основе которой лежат принципы открытой работы с молодежью. Он был основан в мае 2018 г. силами НПО «Гюмрийский центр молодежных инициатив», которая является одной из немногих армянских

организаций, имеющих опыт профессиональной работы с молодежью, и представляет собой экспериментальный проект по применению комплексного, мобилизующего и новаторского подхода к работе с молодежью в Армении. НПО «Гюмрийский центр молодежных инициатив» придерживается мнения о том, что профессиональная работа с молодежью и оказание бесплатных социальных услуг в отдаленных районах Гюмри способны восполнить существующие пробелы и создать условия для личного развития и неформального обучения молодых людей в безопасной и комфортной для них среде.

Дом молодежи был основан при финансовой поддержке ЕС и находится в муниципальном здании, которое было предоставлено Центру молодежных инициатив в безвозмездное пользование на 10-летний период. В течение первого года работы деятельность Центра также финансировалась за счет онлайн-пожертвований и личных пожертвований от более чем 50 частных лиц и организаций.

Задача Центра заключается в том, чтобы добиться роста гражданской активности и благополучия молодежи Армении, и в первую очередь жителей Гюмри, за счет разработки и внедрения инновационных подходов к работе с молодежью и вовлечения молодых людей в жизнь общества. Молодежный центр предлагает юношам и девушкам из Гюмри в возрасте от 13 до 18 лет широкий спектр услуг, включая помощь в развитии жизненно важных навыков и умений и повышении конкурентоспособности на рынке труда, индивидуальные и групповые консультации, а также услуги неформального и информального образования. Все это помогает молодым людям обрести уверенность в себе, научиться самостоятельно отвечать за свою жизнь и повысить шансы на успешное трудоустройство в будущем. Центр также представляет собой площадку, где молодые жители Гюмри могут без страха самовыражаться, проводить свободное время, встречаться и общаться со сверстниками в комфортных условиях.

Услугами Центра ежегодно пользуются около 600 молодых людей. Он также служит платформой для проведения тематических дискуссий, семинаров, обучающих мероприятий и сотрудничества между организациями гражданского общества, школами, центрами по уходу за детьми, социальными службами, правоохранительными органами, муниципалитетами и другими учреждениями, обеспечивая широкий спектр доступных и качественных услуг для молодежи.

В конце 2020 г. «Гюмрийский центр молодежных инициатив» планирует открыть второй молодежный центр – «Спитакский дом молодежи» – который будет работать при финансовой поддержке муниципалитета Спитака и ЮНИСЕФ в Армении.

Выводы

По итогам более чем года работы Дома молодежи Гюмри можно сделать вывод о важности нижеперечисленного:

- ▶ обеспечение подлинного вовлечения молодых людей (в интересах молодежи, при ее участии и ее силами) на всех уровнях и во всех видах деятельности;

- ▶ подготовка молодежных работников – действующая система образования или обучения навыкам работы с молодежью может не в полной мере удовлетворять потребности конкретной страны;
- ▶ готовность проводить «безопасные эксперименты»;
- ▶ консультирование молодежных работников (необходимо иметь четкий свод правил поведения быть готовыми обсуждать любые темы без исключений; работа должна быть основана на существующих и зарекомендовавших себя стандартах качества и международном опыте при условии его адаптации к местным реалиям);
- ▶ использование фактических данных – сбор, анализ и использование фактических данных (необходимо быть готовыми к беспристрастной трактовке данных и их практическому применению с целью положительных изменений);
- ▶ сотрудничество с муниципальными и центральными органами власти – речь идет не просто про проект, а про услугу, которую вы оказываете обществу (если услуга является востребованной и отличается высоким качеством, то необходимо обратиться к властям с просьбой взять на себя финансовую ответственность за ее обеспечение);
- ▶ стремление к переходу на новый программный уровень – создание продуктов, которые могут служить примером для подражания и обладают потенциалом для дальнейшего развития;
- ▶ взаимодействие – огромное значение имеют внутренняя и внешняя коммуникация, наглядность и обратная связь (необходимо также разрабатывать программы, системы и/или рекомендации по обеспечению взаимодействия и наглядности).

Дополнительная информация: <https://www.facebook.com/youthhousegyumri> and www.instagram.com/youthhousegyumri

Пример успешного опыта Молдовы: инструмент U-Report

Название: Инструмент U-Report

Организатор: Национальный молодежный совет Молдовы

U-Report представляет собой инструмент для обмена сообщениями и опросов, цель которого – сделать так, чтобы голоса молодых людей и их мнения по важным для них вопросам были услышаны. Результаты опросов могут использоваться лицами, ответственными за принятие решений, для приведения национальных и местных программ в соответствие с реальными потребностями молодежи.

Выводы

- ▶ готовность объяснять молодым людям преимущества данной инициативы;
- ▶ терпение – многие могут не проявить заинтересованность;
- ▶ составление простых и в то же время очень действенных опросов и дальнейшая работа.

Дополнительная информация: <http://moldova.ureport.in>

Молодежная инфраструктура (услуги в сфере работы с молодежью на местном и региональном уровне – молодежные клубы и центры, включая такой важный элемент, как неформальное образование)

Молодежная инфраструктура, включая услуги в сфере работы с молодежью на местном и региональном уровне, тесно связана с методами работы с молодежью, о которых говорится в главе 3.6. Как и в случае с политикой в сфере образования и учебной подготовки, важную роль в вопросах развития молодежной инфраструктуры играют центральные органы власти, которые отвечают в первую очередь за вопросы финансирования и нормативно-правовое регулирование.

В отсутствие юридического определения понятия «работа с молодежью» местные субъекты самостоятельно определяют содержание базовых услуг в молодежной сфере исходя из потребностей и интересов молодых людей, местных условий и доступных инструментов поддержки, причем нередко действуя под влиянием событий, которые происходят в политической жизни их стран.

В большинстве стран Восточной Европы механизмы регулирования услуг в сфере работы с молодежью по большей части отсутствуют, а сами услуги значительно различаются по таким параметрам, как качество, охват и даже обоснование их существования. Наиболее регулируемым сектором услуг и молодежной инфраструктуры является внешкольное образование (см. главу 3.6); к другим важным видам услуг в сфере работы с молодежью относится деятельность местных молодежных центров, находящихся в ведении государственных и частных/общественных организаций, а также новаторские инициативы НПО, в рамках которых такие услуги оказываются как на постоянной, так и на разовой основе.

В таких странах, как Азербайджан и Беларусь, где молодежная политика пользуется значительной поддержкой со стороны государства, сектор молодежных услуг и работы с молодежью обладает значительно более широкими финансовыми и инфраструктурными возможностями. Это также означает, что за оказание таких услуг отвечает преимущественно государство.

Основными поставщиками услуг для молодежи являются местные и региональные власти, причем это в первую очередь касается более крупных стран, таких как Украина, Азербайджан и Беларусь, где бюджеты регионов намного выше, чем объем средств, имеющихся в распоряжении центральных органов власти. В таких небольших странах, как Грузия, Армения и Молдова, местные и региональные органы власти испытывают дефицит ресурсов и выделяют на нужды молодежной инфраструктуры крайне скудные средства. Исключение составляют лишь столичные города, которые располагают значительно большими бюджетами для обеспечения работы всех секторов.

Во всех рассматриваемых странах качество работы с молодежью зависит от состояния имеющейся инфраструктуры (включая государственные молодежные центры и «центры культуры») или ее отсутствия, в результате которого прежние службы работы с молодежью в значительной степени утратили эффективность или полностью прекратили свое существование, а замена им так и не появилась. Это особенно заметно в городах Беларуси, Украины и Молдовы. В Азербайджане

действует общенациональная сеть молодежных центров, которые были созданы уже в период обретения страной независимости. Эти центры, деятельность которых финансируется из средств центрального бюджета, выполняют одновременно образовательные функции, обеспечивают условия для спортивной подготовки и служат площадкой для работы с молодежью. В Грузии и Армении государственные молодежные центры отсутствуют, однако прежние или новые объекты молодежной инфраструктуры используются для реализации ряда инициатив в этой области.

В некоторых случаях НПО, занимающиеся оказанием услуг для молодежи, входят в число ключевых организаций и служб по работе с молодежью в своих районах. В качестве примеров таких служб и НПО можно назвать:

- ▶ Международный скаутский центр «Рустави», Грузия (см. <http://iscr.ge>);
- ▶ Молодежный центр города Луцка, Украина;
- ▶ НПО «Гюмрийский центр молодежных инициатив», Армения;
- ▶ Молодежный союз «Мост в будущее», Гянджа, Азербайджан (см. <https://orgs.tigweb.org/bridge-to-the-future-youth-union>);
- ▶ Общественная ассоциация по вопросам детства и юношества «Факлиа» (The Faclia Child and Youth Community Association), Унгены, Молдова (см. www.keep.eu/partner/14547/faclia-child-and-youth-community-association).

Такие европейские организации, как Европейское агентство по информированию и консультированию молодежи (ERYICA) (см. <https://www.eryica.org/>) и Eurodesk (информационная платформа ЕС по обеспечению мобильности в образовательной сфере) (см. <https://eurodesk.eu/>), являются ключевыми участниками сектора, которые занимаются наращиванием потенциала и накоплением сведений о качественных информационных услугах, оказываемых молодежи. Европейская конфедерация молодежных клубов (ECYC) представляет собой сеть молодежных клубов и центров по всей Европе, которые способствуют оказанию высококачественных и общедоступных услуг по работе с молодежью.

Современные тенденции

По мере диверсификации методов работы с молодежью происходит и стремительное изменение молодежной инфраструктуры во всех странах Восточной Европы. В создании или модернизации такой инфраструктуры начинают принимать участие волонтеры и организации гражданского общества, действующие при финансовой поддержке международных доноров, тогда как государственные и местные органы власти в стремлении идти в ногу с новыми веяниями инвестируют средства в строительство новых объектов инфраструктуры, отвечающих потребностям современной молодежи.

Вспомогательные факторы

Данные факторы могут способствовать развитию молодежной инфраструктуры:

- ▶ надлежащее финансирование и рекомендации по использованию молодежной инфраструктуры в соответствии с имеющимися задачами и стратегическими целями;

- ▶ в ситуациях дефицита средств более эффективное и коллективное использование инфраструктуры возможно обеспечить за счет объединения ресурсов;
- ▶ присоединение к хорошо зарекомендовавшим себя европейским и международным сетям и изучение их опыта;
- ▶ эффективное участие молодежи в управлении ресурсами, с тем чтобы обеспечить максимальное соответствие между потребностями молодежи и внедрением и использованием инфраструктуры.

Пример успешного опыта Молдовы: Совместный фонд по развитию молодежных центров

Название: Совместный фонд по развитию молодежных центров, призванный содействовать активизации участия и повышению гражданской ответственности молодежи в Республике Молдова и учрежденный ЮНФПА, Министерством образования, культуры и исследований Молдовы и Швейцарским агентством по развитию и сотрудничеству

Организатор: ЮНФПА в Молдове

Совместный фонд по развитию молодежных центров действует на трех уровнях. Первый уровень касается политики. Повышение качества молодежной политики позволяет адаптировать ее к потребностям молодых людей на национальном и местном уровнях и способствовать тому, чтобы новая программа гражданского воспитания применялась на практике. Результаты и выводы, полученные по итогам оценки Национальной стратегии развития молодежного сектора – 2020, легли в основу новой Молодежной стратегии.

Вторым уровнем является институциональный. Молодежные центры располагают квалифицированными кадрами, которые занимаются работой с молодежью, а их программы и инфраструктура отличаются доступностью, безопасностью и удобством для молодых людей, включая наиболее уязвимые группы населения. Молодежные центры разработали целый ряд волонтерских и информационно-просветительских программ и активно привлекают представителей научного сообщества и молодежи к участию в социальной и демократической жизни общества.

Третий уровень – это уровень населения. Юноши и девушки при поддержке со стороны школ и молодежных центров участвуют в мероприятиях на местном уровне и демонстрируют гражданскую активность за счет применения знаний, полученных на занятиях, посвященных общественным наукам и воспитанию гражданской ответственности. Учащиеся и молодежь в целом получают возможности для такого участия благодаря сотрудничеству молодежных центров, преподавателей, местных органов власти, районных организаций, родителей и других основных заинтересованных сторон местного масштаба.

Благодаря этой инициативе в Молдове появилась успешно функционирующая сеть молодежных центров, предлагающих безопасные и комфортные для молодежи площадки, возможности для личного развития, участия, получения знаний, проведения досуга и социализации. Такое участие способствует росту

гражданской активности молодежи на местном и национальном уровнях, а это, в свою очередь, придает дополнительный импульс развитию отдельных районов и страны в целом.

Выводы

- ▶ обеспечение финансовой устойчивости зарекомендовавших себя молодежных центров и ответственности местных властей, а также инвестиции в постоянное повышение квалификации молодежных работников;
- ▶ поддержка успешного практического опыта и моделей работы молодежных центров и привлечение местных органов власти для защиты этих инициатив.

Дополнительная информация: <https://moldova.unfpa.org/en/news/new-project-launched-moldova-will-foster-civic-activism-among-young-people> и <https://www.facebook.com/reteauacentrelordetineret>

Пример успешного опыта Украины: Молодежный центр города Луцка

Название: Молодежный центр города Луцка

Организатор: Молодежный центр города Луцка / Городской совет Луцка

«Молодежные центры города Луцка» представляют собой инициативу Городского совета Луцка.

В 2019 г. на базе молодежного центра было проведено более 20 мероприятий, организованных самими молодыми людьми или при их активном участии. В числе таких мероприятий следует упомянуть работу волонтерского лагеря, молодежные вечеринки для налаживания контактов, визиты молодежи из других городов, тренинги и многое другое. Важным фактом в истории молодежного центра является то, что в его создании, ремонте и модернизации участвовала местная молодежь.

Летом в Центре был организован всеукраинский волонтерский лагерь, в который приехали 60 молодых людей из всех регионов Украины. Работа лагеря продолжалась две недели. Половина расходов, связанных с организацией лагеря, была выделена из государственного бюджета Украины при поддержке Министерства молодежи и спорта. За это время Центру удалось добиться того, чтобы свой вклад в его работу и развитие внесли управление туризма Городского совета Луцка, туристические агентства, рестораны, малый и средний бизнес и СМИ. Цель Центра заключается в том, чтобы обеспечить молодежи свободное пространство и площадку для отдыха, дать возможности для личностного роста и развития, а также способствовать реализации молодежных инициатив силами Центра и местных органов власти.

Выводы

Во время работы над созданием Центра нередко возникали ситуации, которые на тренингах обычно разбирают в качестве примеров того, «как не следует делать». Одна из первых проблем заключалась в нехватке трудовых ресурсов

для проведения качественной информационной кампании. Исходя из полученного опыта, рекомендуется правильно оценивать имеющиеся возможности и дробить поставленные цели на несколько более мелких задач. В качестве еще одного примера такого опыта можно привести случай, когда несколько членов команды не взаимодействовали друг с другом до начала мероприятия, и в результате после прибытия участников обнаружилось, что необходимые материалы были утеряны. Этот случай свидетельствует о важности признания ошибок, своевременной коммуникации и передачи информации всем звеньям цепи. Важно помнить и о том, что ремонтно-строительные и ремонтные работы могут растянуться на год и более. Это нормально, если учесть, что многие юридические и бюрократические процедуры, связанные с таким строительством, занимают по несколько месяцев. Кроме того, к проведению ремонтно-строительных работ необходимо привлекать консультантов по проектированию и людей с техническим образованием.

Дополнительная информация: www.facebook.com/LutskCYC и www.youtube.com/watch?v=OlkXdj3moic

Европейские и транснациональные стандарты и механизмы поддержки

Итогом европейского и транснационального сотрудничества в молодежной сфере стало появление обширного корпуса знаний, политических стандартов и механизмов поддержки. Работа с молодежью входит в число приоритетов, перечисленных как в новой Стратегии деятельности молодежного сектора Совета Европы на период до 2030 г., так и в Молодежной стратегии ЕС на 2019—2027 гг. («Вовлекайте, объединяйте, расширяйте возможности»). В рамках предыдущих стратегий Совет Европы принял Рекомендацию СМ/Rec (2017) 4 о работе с молодежью, а в ЕС был опубликован ряд исследований и программных рекомендаций относительно повышения качества работы с молодежью. В ряде заключений Совета ЕС также говорится о важности и необходимости дальнейших инвестиций в развитие работы с молодежью (в частности, речь идет о социальной интеграции молодых людей, использовании «умных» и цифровых технологий и применении механизмов работы с молодежью для борьбы с насильственной радикализацией). В ходе исследовательского проекта по составлению схемы образовательных и карьерных возможностей для молодежных работников было обнаружено, что в таких странах, как Финляндия, Эстония, Мальта и Ирландия, имеются эффективные модели для практической подготовки таких специалистов. Опыт этих стран уже стал важным источником информации для дальнейшего развития работы с молодежью в рамках двустороннего сотрудничества со странами Восточной Европы.

Совет Европы отвечает за руководство проектом под названием «Знак качества Совета Европы для молодежных центров», цель которого состоит в распространении разработанных им стандартов при посредстве двух европейских молодежных центров Совета, действующих в Страсбурге и в Будапеште. В рамках Стратегического партнерства программы «Erasmus+» под названием Europe Goes Local («Привлечение европейских местных органов власти к работе

с молодежью») была разработана Европейская хартия по работе с молодежью на местах и приняты меры для повышения качества работы с молодежью на местном уровне. Все это – важные источники для развития качественной работы с молодежью в странах Восточной Европы и убедительные аргументы для привлечения ресурсов в поддержку такой работы со стороны местных органов власти и общества в целом. Некоторые из таких воодушевляющих инициатив были представлены в ходе состоявшегося в Тбилиси мероприятия по обмену опытом и описываются в настоящем документе.

Пример успешного опыта Совета Европы: инициатива «Знак качества Совета Европы для молодежных центров»

Название: «Знак качества Совета Европы для молодежных центров»

Организатор: Совет Европы

Совет Европы разработал проект под названием «Знак качества Совета Европы для молодежных центров», призванный укрепить статус Европейских молодежных центров Совета Европы в качестве инструментов создания стандартов и примеров передового опыта в сфере молодежной политики. Проект включает в себя три основных элемента:

- ▶ Знак качества Совета Европы для молодежных центров, которым награждаются молодежные центры, отвечающие указанным критериям качества;
- ▶ ежегодная встреча Европейской платформы молодежных центров для налаживания связей между центрами, признанными благодаря Знаку, а также теми центрами, которые стремятся его получить;
- ▶ ежегодный учебный курс для преподавательского состава молодежных центров.

Присуждение Знака качества Совета Европы для молодежных центров осуществляется на основе качественной оценки. Разработанные критерии должны придать уже действующим молодежным центрам импульс для совершенствования их предложений, адресованных молодежи и молодежному сектору.

Следующие пять основных критериев являются общими предварительными условиями для выдвижения кандидатур и подтверждением того, что данный молодежный центр соответствует установленным стандартам:

- ▶ в качестве своей главной задачи служить молодежному сектору и молодежи;
- ▶ содействовать международному сотрудничеству с молодежным сектором;
- ▶ иметь четкие полномочия от государственных органов власти;
- ▶ иметь собственных сотрудников в сфере образования, работающих над оказанием поддержки мероприятиям;
- ▶ иметь возможность разместить в одном комплексе жилые и рабочие помещения.

Дополнительная информация: www.coe.int/en/web/youth/quality-label-for-youth-centres

Пример успешного опыта Европейского молодежного форума: Европейская молодежная столица

Название: Европейская молодежная столица

Организатор: Европейский молодежный форум

Цель этой инициативы состоит в том, чтобы расширить права и возможности молодежи, активизировать участие молодых людей и поддержать их самоопределение в качестве европейцев. Каждый год в рамках проекта выбирается новый европейский город, которому предоставляется шанс продемонстрировать свои новаторские идеи, проекты и мероприятия, позволяющие привлечь внимание к мнениям молодежи и отразить современные потребности и интересы молодых людей во всех аспектах городской жизни. Таким образом, эта инициатива призвана поддержать одновременно молодежь и город, с тем чтобы они активно использовали эти возможности и служили положительным примером для других европейских муниципалитетов. Города, получившие звание «Европейской молодежной столицы», в этом качестве выбирают направленность своей работы на год исходя из актуальных потребностей молодых людей, как то: создание структур для поддержки молодежного участия, содействие молодежной занятости и предпринимательству, социальная интеграция молодых людей из социально неблагополучных групп и т. д.

Звание «Европейской молодежной столицы» – это повод для городов переосмыслить свои методы взаимодействия и работы с молодежью. К наиболее наглядным и долгосрочным результатам этой инициативы можно отнести появление новых площадок для молодых людей и молодежных организаций, новых профильных центров и структур, а также новых местных стратегий и программ в области молодежной политики. Данный конкурс в значительной степени способствовал повышению качества работы с молодежью и услуг молодежных организаций на местном уровне. Выработка стандартов для выбора Европейской молодежной столицы превращается в инструмент для повышения качества работы с молодежью на национальном уровне.

Выводы

Самая главная задача – понять, в чем заключаются потребности местной молодежи и с какими проблемами она сталкивается, а затем соответствующим образом адаптировать программу инициативы «Европейская молодежная столица». Это также прекрасная возможность воспользоваться инициативой для того, чтобы организовать работу с местной молодежью в полном соответствии с подлинными потребностями этих юношей и девушек. В то же время добиться этого можно лишь за счет активного сотрудничества с местными молодежными организациями и представителями муниципалитетов. Обеспечить участие как можно большего количества молодых людей из самых разных социальных групп может быть непросто, но в конечном счете эти усилия непременно принесут свои плоды. Эта инициатива также способствует росту доверия между молодыми людьми, молодежными организациями и

представителями муниципалитетов. Наконец, для ее реализации требуются значительная политическая поддержка и воля со стороны муниципальных властей, которые должны быть готовы инвестировать силы и средства в развитие молодежи. Прежде чем подать заявку на участие в конкурсе, муниципалитет должен очень хорошо определить для себя, какие направления он намеревается развивать в рамках данной инициативы, и четко донести эту информацию до молодежи и молодежных организаций. Формирование ожиданий представляет собой очень важную задачу, выполнение которой требует немало усилий.

Дополнительная информация: https://www.youthforum.org/sites/default/files/publication-pdfs/EYC_ten_years_report.pdf

Пример успешного опыта национальных агентств программы ЕС «Erasmus+»: Europe Goes Local

Название: Europe Goes Local

Организаторы: национальные агентства программы ЕС «Erasmus+»

Основная цель проекта заключается в повышении качества местной работы с молодежью за счет расширения сотрудничества между различными заинтересованными сторонами на муниципальном уровне. В настоящее время участниками этого стратегического партнерства являются около 200 членов (муниципальные департаменты, ответственные за работу с молодежью, местные НПО, зонтичные организации и сетевые эксперты), представляющих около 120 муниципальных образований стран-участниц.

Общие цели стратегического партнерства Europe Goes Local заключаются в следующем:

- ▶ поддержка признания, практических методов и повышения качества работы с молодежью на местах в рамках муниципальной молодежной политики;
- ▶ укрепление европейских и международных аспектов работы с молодежью на муниципальном уровне;
- ▶ разработка стратегий и мер по поддержке работы с молодежью для национальных агентств программы «Erasmus+»;
- ▶ содействие развитию работы с молодежью в рамках европейского сотрудничества в молодежной сфере.

По итогам консультаций в ходе третьего европейского мероприятия сети Europe Goes Local, состоявшегося в 2019 г., была принята Европейская хартия по работе с молодежью на местах. В подготовке этого документа принимали активное участие все национальные рабочие группы, которым общими усилиями удалось создать единый инструмент на базе широкого консенсуса представителей молодежного сектора из всех стран Европы. Хартия адресована всем участникам работы с молодежью на местах и содержит практические рекомендации относительно мер по обеспечению и поддержанию высокого

качества работы с молодежью на местах, составленные на основе существующих программных документов. В Хартии описываются основополагающие принципы и политика в области работы с молодежью, вопросы организации и практические методы такой работы, потребности молодежных работников и повышение качества работы с молодежью на местах.

Выводы

Необходимо начать работу с оценки текущего состояния дел и анализа потребностей, а также учитывать важность гибкого подхода и планирования при работе в рамках обширной сети.

Дополнительная информация: www.europegoeslocal.eu.



Особенности работы с молодежью: страновые характеристики

Армения

Разработка политики, ориентированной на работу с молодежью, с упором на фактологическую базу и результаты исследований

Действующая в стране нормативно-правовая база в целом обеспечивает благоприятные условия для деятельности молодежных НПО, а право на создание организаций гражданского общества и вступление в их ряды закреплено в ст. 45 конституции (Конституция Армении, 2015). В настоящее время ведется работа по созданию организационных структур, которые будут отвечать за работу с молодежью. Решающим моментом в этом вопросе стало принятие ключевых документов и нормативов, которые регламентируют всю систему работы с молодежью в целом, включая нижеследующие.

- ▶ Понятие «молодежного работника» было официально включено в государственную молодежную политику в 2015 г.: в Концепции государственной молодежной политики на 2015-2025 гг. «молодежные работники» были официально признаны и объявлены «субъектами» государственной молодежной политики (EU–Council of Europe Youth Partnership, 2020).

- ▶ С 2015 г. на основании решения «Об одобрении положения института молодежного работника» (там же) был учрежден специальный Институт молодежного работника. В решении описываются цели, задачи и охват работы с молодежью и определяется значение подготовки молодежных работников и повышения их квалификации.

При подготовке этого решения представители государственных органов власти обсудили данную тему с другими заинтересованными лицами (руководителями молодежных организаций, экспертами и исследователями) и с учетом их замечаний разработали систему работы с молодежью.

В 2013 г. в рамках сотрудничества ПРООН и Министерства по делам спорта и молодежи был создан Институт молодежных исследований. Результаты его исследований легли в основу нескольких документов по молодежной политике. Тем не менее последующие административные реформы привели к закрытию или слиянию целого ряда учреждений, среди которых оказался и Институт молодежных исследований, входивший в состав Центра по проведению молодежных мероприятий (ликвидирован постановлением правительства от 10 января 2019 г.). До проведения реформ за сектор молодежной политики в Армении отвечало Министерство по делам спорта и молодежи, которое также занималось разработкой, реализацией и регулированием молодежной политики и сотрудничеством в этой области. В настоящее время молодежная политика находится в ведении Министерства образования, науки, культуры и спорта, а за молодежную политику отвечает всего один департамент (Департамент молодежной политики).

В настоящее время реализацией инициатив по работе с молодежью занимается широкий круг организаций, однако конкретных структур, которые обеспечивали бы разработку молодежной политики, в стране нет.

Признание статуса молодежного работника

Качество работы с молодежью напрямую зависит от признания профессионального статуса молодежных работников и уважения к их труду. В настоящее время Армения принимает целый ряд конкретных мер для признания работы с молодежью, чтобы тем самым подтвердить свои обязательства по предоставлению дополнительных ресурсов для развития этой системы. Важнейшим этапом деятельности Армении по развитию профильных организационных структур и признания работы с молодежью в качестве отдельной профессии в соответствии с передовым международным опытом стало принятие решения «Об одобрении положения института молодежного работника».

Официальные программы подготовки молодежных работников отсутствуют, однако власти демонстрируют безусловную заинтересованность в их создании. В настоящее время данной работой занимаются люди с самым разным образованием и опытом, в том числе в таких сферах, как социальная работа, социология, психология, социальная политика, воспитание и педагогика. В двух государственных университетах страны (Ереванский государственный университет и Ширакский государственный университет) учебная программа для

будущих социальных работников включает в себя такой предмет, как «Основы работы с молодежью».

Ряд учебных курсов и семинаров, посвященных работе с молодежью, проводится в стране на уровне гражданского общества, но никакого официального подтверждения профессиональной квалификации их выпускников не предусматривается. В настоящее время в стране отсутствуют официальные и установленные государством стандарты качества работы с молодежью, и армянские специалисты руководствуются в своей работе с молодежью преимущественно профильными стандартами ЕС и Совета Европы. В то же время текущая стратегическая повестка государства предусматривает не только признание профессионального статуса молодежного работника, но и создание системы контроля качества молодежной работы.

В настоящее время работа с молодежью и признание ее значимости обеспечиваются в основном силами национального сектора НПО, однако Министерство труда и социальных вопросов страны сегодня рассматривает возможности для включения работы с молодежью в государственную политику в области занятости.

Финансирование работы с молодежью

В 2018 и 2019 гг. из государственного бюджета страны по статье «Программы и мероприятия в области молодежной политики» на нужды молодежной политики и работы с молодежью было выделено примерно 304 млн армянских драмов (600 тыс. евро). Работа с молодежью также финансируется из других статей бюджета (таких как, например, образование, культура и спорт). Половина бюджетных ассигнований, выделяемых на нужды молодежного сектора, расходуется на подготовку молодежных работников, поддержку проектов НПО и проводимые НПО программы по наращиванию потенциала. Муниципалитеты также располагают ресурсами, которые выделяются на проведение молодежных мероприятий и/или работу молодежных организаций.

Армянские организации гражданского общества также получают финансирование от международных доноров, таких как ПРООН, ЮНИСЕФ, USAID, Всемирный банк, Британский совет, Международная инициатива «Спасем детей» [Save the Children International], ЕС, Восточное партнерство, «Erasmus+», Европейский молодежный фонд и другие международные организации.

В настоящее время данные об объеме финансирования и направлении финансовой поддержки в адрес молодежных НПО отсутствуют.

Структуры и субъекты работы с молодежью (в том числе в вопросах обучения и профессиональной карьеры)

Отсутствие формальной системы подготовки и/или переподготовки для молодежных работников крайне негативно отражается на эффективности государственной молодежной политики и государственных молодежных программ. Бывшее Министерство по делам спорта и молодежи (в настоящее время в результате межведомственного слияния получило название Министерства образования, науки, культуры и спорта) в 2016 и 2017 гг. провело несколько

экспериментальных программ обучения для молодежных работников. В 2019 г. при международном участии и в рамках инициативы по обмену опытом в области обучения, переподготовки и повышения квалификации молодежных работников начали действовать еще несколько профильных учебных программ. Опыт сотрудничества с международными партнерами и поступающие предложения и запросы свидетельствуют о том, что государство по-прежнему проявляет к работе с молодежью значительный интерес.

Инициативы в области работы с молодежью, реализуемые на национальном и местном уровнях совместно с рядом следующих партнеров:

- ▶ молодежные НПО, фонды и ассоциации юридических лиц;
- ▶ молодежные организации, действующие под эгидой политических партий;
- ▶ ассоциации и организации при образовательных учреждениях;
- ▶ молодежные клубы, группы и ассоциации;
- ▶ структуры, связанные с Апостольской церковью и религиозными организациями;
- ▶ проекты, финансируемые государством;
- ▶ проекты, финансируемые международными организациями.

В 2019 г. на местном уровне была выдвинута инициатива по созданию ассоциации молодежных работников (профессионального союза частных лиц). Кроме того, в 2018 г. была основана сеть «Союз молодежных организаций» (YOU), в которую в настоящее время входят более десяти организаций, работающих с молодежью.

Можно выделить следующие положительные тенденции в развитии работы с молодежью в Армении: формирование институциональных структур для работы с молодежью; наличие нормативно-правовой базы, обеспечивающей благоприятные условия для деятельности НПО; использование практикующими специалистами стандартов ЕС и Совета Европы в области работы с молодежью.

К вопросам, требующим рассмотрения и принятия дальнейших мер, относятся закрытие Института молодежных исследований в связи с реформированием правительственных структур; объединение бывшего Министерства по делам спорта и молодежи с Министерством образования, науки, культуры и спорта; отсутствие официальной системы обучения и/или переподготовки молодежных работников.

Азербайджан

Разработка политики, ориентированной на работу с молодежью, с упором на фактологическую базу и результаты исследований

После получения независимости Азербайджан приступил к разработке собственной молодежной политики и созданию ряда других независимых государственных институтов. В 1994 г. в стране было создано Министерство молодежи

и спорта (EYPAR 2015), однако за последние два десятилетия темпы изменения нормативно-правовой базы в этой области значительно ускорились. Сначала был принят закон «О молодежной политике» (2002 г. с последующим внесением поправок в 2019 г.), за ним последовали Стратегия развития азербайджанской молодежи в 2015—2025 гг. и действующая в настоящее время государственная программа «Азербайджанская молодежь в 2017—2021 гг.» (Azerbaijan Government, 2017).

В нормативных документах перечисляется ряд государственных обязательств в отношении работы с молодежью, как то: «обучение и дополнительная подготовка молодежных работников, включая анализ, планирование, организацию и оценку работы с молодежью и проведение регулярных учебных мероприятий в указанных целях» (там же). При реализации молодежной политики в качестве фактологической базы используются ежегодные отчеты государственных организаций о реализации Стратегии развития азербайджанской молодежи и государственной программы «Азербайджанская молодежь», а также тематические исследования, которые проводятся Министерством молодежи и спорта и международными организациями. В то же время сегодня нет никаких свидетельств того, что результаты этих исследований принимаются во внимание при планировании или реализации политики.

Оказанием услуг в сфере работы с молодежью занимаются молодежные центры, действующие по всему Азербайджану при финансовой поддержке государства. В стране в настоящее время работают около 40 молодежных центров, 12 из которых контролируются Министерством молодежи и спорта, а остальные — местными властями и другими организациями. Молодежные центры, находящиеся в ведении министерства, функционируют в соответствии с утвержденным министерством планом действий и финансируются из средств государственного бюджета (SALTO, 2019).

Признание статуса молодежного работника

В вышеупомянутых нормативных документах имеется определение понятия «молодежная политика», однако отсутствуют юридические определения работы с молодежью. Работа с молодежью рассматривается как часть социальной работы. В 2018 г. «работа с молодежью» была включена в перечень магистерских программ в системе высшего образования (UNICEF Azerbaijan, 2019).

Официальное признание той роли, которую работа с молодежью играет в жизни конечных пользователей (то есть молодых людей), также отсутствует. В действующем законодательстве страны говорится о том, что работа с молодежью предполагает создание условий для личностного развития молодежи и организации ее досуга, однако конкретные характеристики или задачи этой деятельности не уточняются.

Как утверждают местные молодежные работники, государственные, негосударственные и международные организации сотрудничают с молодежными центрами главным образом в рамках адресных и целевых проектов, что отчасти может считаться признанием работы с молодежью, но никакого системного регулирования или оформления этой деятельности не предусмотрено (SALTO, 2019).

Финансирование работы с молодежью

Государство выделило на нужды молодежной политики (включая работу с молодежью) 10 млн азербайджанских манатов (около 5,35 млн евро) в 2018 г. и 7,3 млн манатов (около 7,3 млн евро) в 2019 г.

Отдельной статьи бюджета для финансирования молодежной политики на местном уровне не существует. 800 тыс. азербайджанских манатов (428 тыс. евро) из вышеупомянутого бюджета направляются на обеспечение функционирования и мероприятия местных (районных) департаментов молодежи и спорта. Государственная рамочная стратегия молодежной политики не включает в себя специальные программы по работе с молодежью. Общий ежегодный бюджет 12 молодежных центров, относящихся к ведению Министерства молодежи и спорта, составляет 1 млн азербайджанских манатов (535 тыс. евро). Эти средства выделяются на нужды работы с молодежью из средств государственного бюджета.

Структуры и субъекты работы с молодежью (в том числе в вопросах обучения и профессиональной карьеры)

В Азербайджане отсутствуют специализированные государственные службы или учреждения, которые отвечали бы за работу с молодежью. Работа с молодежью как один из элементов молодежной политики относится к ведению Министерства молодежи и спорта. В настоящее время в стране действует около 300 молодежных НПО, которые зарегистрированы в Министерстве юстиции (EYPAR, 2015). Во вставке ниже приводится статья 9 поправки от апреля 2019 г. к закону «О молодежной политике», в которой определяется понятие «молодежная организация».

Определение понятия «молодежная организация» в Азербайджане

9.1.1. Молодежные организации – неправительственные организации, учрежденные в соответствии с законом Азербайджанской Республики «О неправительственных организациях (общественных объединениях и фондах)» физическими лицами в возрасте от 16 до 35 лет либо молодежными организациями, созданными в соответствии с настоящим Законом, в целях выявления и решения проблем молодежи, защиты ее прав, удовлетворения духовных потребностей и пр.

9.1.2. Членство лиц в молодежных организациях прекращается в указанных организациях с момента достижения ими 35-летия.

9.1.3. Прием лиц в члены молодежных организаций и прекращение их членства, в том числе условия и порядок прекращения членства в связи с достижением возрастного ограничения, установленного статьей 9.1.2 настоящего Закона, определяется уставом молодежной организации.

9.1.4. Требования статьи 9.1.2 настоящего Закона не распространяются на учредителей молодежных организаций, созданных до вступления в силу настоящего Закона.

Источник: Law on Youth Policy 2019 (см. http://www.e-qanun.az/alpidata/framework/data/1/c_f_1619.htm, на азерб. языке).

В начале 2018 г. Администрация президента совместно с международными донорами и экспертами, среди которых ЮНИСЕФ в Азербайджане и Таллиннский университет, приступила к созданию магистерской программы по специальности «Работа с молодежью». Ответственность за руководством этим проектом взяла на себя Академия государственного управления. Представители Академии выбрали для участия в проекте еще пять университетов: четыре государственных (Бакинский государственный университет, Азербайджанский государственный университет культуры и искусств, Азербайджанский университет туризма и управления, и Гянджинский государственный университет) и один частный (Азербайджанский университет (Баку) (UNICEF, 2018)).

Данная учебная программа была полностью разработана в 2018 и 2019 гг. при участии международных экспертов и доноров. ЮНИСЕФ рекомендовал использовать единый учебный план, в основу которого легли передовые международные методы работы, добавив в него несколько адресных модулей, составленных местными специалистами при поддержке международных экспертов ЮНИСЕФ. В этих модулях освещаются такие темы, как сложности в связи со специализацией; проблемы, возникающие при работе с молодежью и реализации молодежной политики; профессиональная этика молодежных работников; молодежная политика (международный и национальный опыт); стратегическое управление в молодежной сфере; лидерство и наставничество как часть работы с молодежью; налаживание контактов в молодежной сфере и связи с общественностью; профессиональная ориентация для молодых людей; мониторинг программ по работе с молодежью; методы исследования; социальная политика и социальные вопросы; работа с молодежью и тематические исследования; информационные технологии и инновационный менеджмент в молодежном секторе; история и методология работы с молодежью и управление такой работой. В 2018-2019 учебном году сотрудники Таллиннского университета оказали помощь в подготовке местных преподавателей из всех шести университетов.

После завершения всех подготовительных мероприятий программа начала действовать во всех шести университетах в сентябре 2019 г. В первый год работы программы общее число студентов по этой специальности составило 43 человека (от 5 до 12 в каждом университете), а первый выпуск запланирован на 2020 г. Учебный курс рассчитан на два года (четыре семестра), занятия проходят по вечерам, их ведут преподаватели из всех шести университетов. По завершении курса выпускникам присваивается степень магистра. В течение первых трех семестров студенты изучают теоретическую часть программы, а последний семестр представляет собой практическую часть – стажировку в организации, которая занимается работой с молодежью.

Условием приема является получение студентами степени бакалавра по любой из смежных дисциплин до поступления в магистратуру. При изучении личных данных студентов первого набора было выявлено, что ранее они учились в самых разных университетах Азербайджана, включая те шесть вузов, где проводится обучение по данной программе. Они имеют степени бакалавра по широкому кругу специальностей – от социологии и политологии до лингвистики, филологии и государственного управления. Студенты имеют право претендовать на полную оплату стоимости обучения из средств государственного бюджета

при условии высокой академической успеваемости; студенты, чье обучение не оплачивается государством, несут бремя расходов самостоятельно.

В рамках той же инициативы Академия государственного управления также проводит тренинги по вопросам молодежной политики для государственных служащих высшего звена; ежегодно профессорско-преподавательский состав и научные эксперты Академии знакомят 10 человек из числа высокопоставленных сотрудников Администрации Президента и иных правительственных ведомств с основами молодежной политики и молодежной работы.

Беларусь

Разработка политики, ориентированной на работу с молодежью, с упором на фактологическую базу и результаты исследований

Большая часть законов о молодежи была принята в Беларуси относительно недавно: их разработка началась в последние десятилетия. Процесс выработки нормативно-правовой базы в сфере молодежной политики и работы с молодежью сегодня продолжается. В 2016 г. были приняты поправки к закону «Об основах государственной молодежной политики» (Ignatovitch, 2019). В рамках реализации государственной программы «Образование и молодежная политика» на 2016–2020 гг. был принят план действий, в котором перечислялись наименования мероприятий, уровень реализации (национальный или местный), сроки проведения каждого мероприятия и источники финансирования.

Стратегия развития государственной молодежной политики в Республике Беларусь до 2030 г. (там же) – в настоящее время находится на этапе разработки – предполагает дальнейшее совершенствование институциональной структуры государственной молодежной политики, включая работу с молодежью. Стратегия предусматривает следующие конкретные меры:

- ▶ создание целостной системы организации работы с трудящейся молодежью, в том числе посредством введения должности «Специалист по работе с молодежью», включенной в Единый квалификационный справочник должностей служащих, в организациях и на предприятиях с численностью более 100 (для сельской местности) и 300 (для городов) молодых людей в возрасте до 31 года;
- ▶ совершенствование системы подготовки и переподготовки специалистов по работе с молодежью, лидеров молодежных и детских общественных объединений;
- ▶ обеспечение научно-методического сопровождения деятельности специалистов по работе с молодежью, молодежных и детских общественных объединений и иных субъектов государственной молодежной политики.

Министерство образования является основным субъектом центральной власти, ответственным за планирование, поддержку, реализацию и контроль работы с молодежью. Источником доказательственной базы для молодежной политики в стране является преимущественно сектор официального образования. В

соответствии со ст. 23 закона «Об основах государственной молодежной политики» Министерство образования ежегодно представляет доклады о положении молодежи в Республике Беларусь.

Источник: закон «Об основах государственной молодежной политики», см. <http://pravo.levonevsky.org/bazaby/zakon/zakb1381.htm>). В отчетах представлены данные по широкому кругу вопросов, включая политику в отношении специалистов по работе с молодежью, социально-экономическую поддержку молодежи, профилактику молодежной преступности, участие молодых людей в социально-политической жизни страны, деятельность юношеских и детских НПО, а также системы дополнительного образования для детей и молодежи.

Начиная с 2016 г. Национальный институт образования проводит исследование на тему «Трудовая и профессиональная культура специалиста по работе с молодежью» (Salikau, 2017b). Институт также издает научные журналы под названием «Современная молодежь и общество» и «Педагогика соавторства», в которых публикуется значительная часть исследований по вопросам работы с молодежью и молодежной политики (Salikau, 2017a). Однако в целом в стране наблюдается нехватка системных, всеобъемлющих и структурированных исследований, которые были бы посвящены непосредственно вопросу работы с молодежью.

Признание статуса молодежного работника

Несмотря на отсутствие понятия «работа с молодежью» в законодательстве Беларуси, в стране имеется комплексная система признания профессионального статуса специалистов по работе с молодежью, созданная по инициативе и действующая при поддержке государства. Эта система предусматривает следующие ключевые этапы:

- ▶ учреждение должности «специалист по работе с молодежью» в штате крупных предприятий и компаний (в соответствии с Постановлением Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь № 42 от 30 марта 2006 г. «О внесении изменения и дополнения в выпуск 1 и изменений в выпуск 27 Единого квалификационного справочника должностей служащих (ЕКСД)» (Salikau, 2017b);
- ▶ наличие профессиональных стандартов с четким перечислением трудовых обязанностей и требований в отношении уровня образования и подготовки;
- ▶ наличие профильных образовательных стандартов с четким перечнем требований к профессиональной квалификации;
- ▶ наличие официальных учебных программ для выпускников вузов, включая двухгодичный курс переподготовки («Организация работы с молодежью»), по завершении которого выдается документ, подтверждающий профессиональную квалификацию «специалиста по работе с молодежью» (Ignatovitch, 2019);
- ▶ множество программ неформального обучения и курсов профессиональной подготовки для специалистов по работе с молодежью;

- ▶ наличие профессиональной ассоциации специалистов по молодежной работе, действующей как национальная платформа для профессионального взаимодействия.

Пример Беларуси свидетельствует о важности профессиональных ассоциаций для объединения специалистов-практиков, работающих на местах, с тем чтобы специалисты по работе с молодежью, разделяющие и отстаивающие общие ценности и идеи, могли добиться признания своего профессионального статуса за счет самоорганизации. Еще одной важной тенденцией в области работы с молодежью является активное участие правительства страны в выработке рекомендаций по обучению и подготовке специалистов, выражающееся не только в поддержке соответствующих учебных программ, но и в контроле их содержания.

Финансирование работы с молодежью

Согласно ст. 22 закона «Об основах государственной молодежной политики» финансирование государственной молодежной политики (включая работу с молодежью) осуществляется из средств государственного и/или местных бюджетов. Кроме того, допускается создание специальных фондов для финансирования деятельности в сфере молодежной политики в целом и работы с молодежью в частности. В Беларуси существует устоявшаяся практика ассигнования бюджетных средств на нужды молодежных общественных объединений, которые были включены в официальный реестр молодежных и детских организаций. Все 11 организаций, фигурирующих в реестре, получают финансирование со стороны государства.

Международное финансирование на нужды работы с молодежью предоставляется в рамках программ двустороннего и многостороннего сотрудничества (в том числе под эгидой Союзного государства России и Беларуси, Содружества Независимых Государств, Восточного партнерства, ЮНЕСКО, ЮНФПА и «Erasmus+»).

Структуры и субъекты работы с молодежью (в том числе в вопросах обучения и профессиональной карьеры)

Структуры и участники работы с молодежью в Беларуси образуют сложную сеть, в которую входят:

- ▶ система дополнительного образования для детей и юношества;
- ▶ многопрофильные молодежные центры и клубы;
- ▶ коммерческие молодежные развлекательные центры;
- ▶ департаменты по делам молодежи в образовательных учреждениях;
- ▶ молодежные социальные службы;
- ▶ детские и юношеские летние лагеря;
- ▶ волонтерские программы и студенческие рабочие группы;
- ▶ молодежные НПО.

Определенную роль в этой сфере также играют органы студенческого самоуправления, комитеты студенческих союзов, общественные молодежные ассоциации

и социально-психологические службы. Некоторые молодежные НПО в рамках своей обычной работы также проводят определенные образовательные мероприятия, такие как, например, учебные курсы с выдачей сертификатов для консультантов летних лагерей, волонтерских групп и молодежных лидеров.

По состоянию на 1 января 2018 г. в Беларуси была зарегистрирована 2 731 общественная ассоциация, в том числе 320 молодежных организаций: 26 детских организаций, 61 молодежная организация с международным и национальным статусом и 259 организаций с местным статусом (Salikau, 2017a). В то же время официальных статистических данных о точном количестве молодежных организаций, действующих в стране, представлено не было.

Общественное объединение специалистов по работе с молодежью было создано в 2016 г. (см. www.youthworker.by) в целях объединения профессионального сообщества специалистов по работе с молодежью, содействия обмену знаниями и профессиональным опытом внутри сообщества и повышению квалификации его участников, повышения престижа профессии и социального статуса работников, а также защиты прав и интересов ее членов.

К положительным тенденциям в области работы с молодежью в Беларуси относятся: относительно недавнее принятие законов, регламентирующих вопросы молодежной политики в целом и работу с молодежью в частности; комплексная система признания профессионального статуса специалистов по работе с молодежью по инициативе и при поддержке государства; и устойчивая финансовая поддержка государственной молодежной политики (включая работу с молодежью) из средств республиканского и местного бюджетов.

К вопросам, требующим рассмотрения и принятия дальнейших мер, относятся отсутствие отдельного государственного органа по делам молодежи; отсутствие четкого определения работы с молодежью в законодательстве страны; активное участие государства в обучении и подготовке специалистов по работе с молодежью; и неравенство НПО в вопросах доступа к государственному финансированию (только 11 молодежных организаций получают финансовую поддержку со стороны государства).

Грузия

Разработка политики, ориентированной на работу с молодежью, с упором на фактологическую базу и результаты исследований

Законодательство Грузии в области молодежной политики за последние три десятилетия, которые прошли с момента обретения страной независимости, претерпело значительные изменения. В 1994 г. был учрежден Департамент по делам молодежи, ставший первой государственной структурой, ответственной за разработку молодежной политики, после чего началась работа по созданию свода нормативных документов в этой сфере. Несмотря на то что этот Департамент успел просуществовать относительно недолго, именно благодаря

его инициативе были приняты первые два закона в области молодежной политики, которые действуют по сей день:

- ▶ закон «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений» (22 июня 1999 г.);
- ▶ закон «О защите несовершеннолетних детей от пагубного влияния» (28 сентября 2001 г.) (Fras, 2017).

Несмотря на появление новых государственных институтов, в первые два десятилетия независимости Грузии работа с молодежью не входила в число приоритетных задач руководства страны. Дальнейшие попытки развития нормативно-правовой базы в этой области не увенчались успехом – вероятно, причиной тому стали отсутствие необходимой поддержки со стороны государства или слишком стремительные реформы, которые были проведены после так называемой революции роз в 2003 г.

Ситуация изменилась после учреждения в 2010 г. нового Министерства по делам спорта и молодежи, которое уже в 2011 г. приступило к разработке первой комплексной молодежной политики Грузии, утвержденной в 2012 г. (Youth Policy Labs, 2014). Новый документ, регламентирующий вопросы национальной молодежной политики, был принят в 2014 г. после смены правительства, а в 2015 г. в дополнение к нему был утвержден также национальный план действий в области молодежной политики (Georgia Youth Policy Monitor, 2020). Этот план действий включает наиболее значимые государственные программы, проекты и мероприятия, касающиеся молодежи, причем особое внимание в нем уделяется следующим четырем приоритетным направлениям:

- ▶ участие молодежи в общественной, экономической, культурной и политической жизни;
- ▶ образование, трудоустройство и профессиональный рост;
- ▶ популяризация здорового образа жизни;
- ▶ повышение осведомленности о гражданских правах и обязанностях.

При составлении национальных программ молодежной политики 2012 и 2014 гг. их авторы руководствовались подходами, основанными на использовании фактических данных, и именно эти принципы, как утверждает, легли в основу последнего документа, однако реализация программ крайне редко сопровождается проведением необходимых исследований и анализом фактических данных. Последнее комплексное исследование, посвященное молодежи, проводилось в Грузии Фондом имени Фридриха Эберта (FES, 2016).

Несмотря на наличие соответствующих положений в программе национальной молодежной политики, никакой ежегодной оценки эффективности приоритетных задач и направлений, перечисленных в молодежной политике, в стране не проводится. То же самое касается и комплексного анализа политики, который до сегодняшнего дня ни разу не был организован на правительственном уровне (единственная частичная оценка была организована ЮНИСЕФ и ПРООН в 2019 г.). В бывшем Министерстве по делам спорта и молодежи (в настоящий момент носит название «Агентство молодежи») имеется исследовательско-аналитическое подразделение, которое занимается оценкой хода осуществления политики на базе 52 показателей. К основным областям оценки относятся продолжительность;

географический охват; гендерная принадлежность; источники информации (государственные органы / исследовательские организации); и ответственное отраслевое министерство.

Признание статуса молодежного работника

Несмотря на то что работа с молодежью и признание ее профессионального статуса относятся к числу новых и ключевых приоритетов национальной молодежной политики 2015 г., в законодательстве Грузии по-прежнему отсутствуют определения таких понятий, как «работа с молодежью» и «молодежные работники» (по состоянию на декабрь 2019 г.). Некоторые попытки закрепить этот статус были предприняты в 2016-2018 гг., но вскоре прекращены в связи с проводившейся в то время реформой структур управления молодежной политикой. Бывшее Министерство по делам спорта и молодежи при поддержке организации World Vision Georgia и инициативы «Рука помощи» [*Helping Hand*], а также Ассоциации молодежных работников Грузии приступило к реализации процесса сертификации молодежных работников. В рамках этого проекта 2017-2018 гг. двадцать молодых специалистов-практиков получили возможность повысить свою квалификацию, применить полученные знания и навыки на практике в школах и молодежных центрах, а также оценить и проанализировать качество обучения и подготовки (Youth Worker Certification Programme, 2019).

Агентство молодежи, в состав которого входят представители Департамента по делам молодежи Министерства образования, Национального центра детства и юношества и его фонда, в настоящее время работает над созданием национальных профессиональных стандартов и критериев сертификации для молодежных работников. В рамках того же проекта Агентство планирует разработать курсы повышения квалификации для таких работников и приступить к их проведению в 2020 г. Министерство образования страны, опираясь на передовой опыт ЕС в этой области, подготовило рамочный документ о ключевых навыках молодежных работников, подлежащий официальному утверждению со стороны Агентства молодежи.

Финансирование работы с молодежью

Поскольку в настоящее время система молодежной политики в Грузии является предметом административной реформы, представить конкретные данные об объеме государственного финансирования сектора работы с молодежью затруднительно.

В предыдущей системе вся нагрузка (организационная и финансовая), связанная с планированием и проведением молодежных мероприятий, возлагалась на Министерство образования страны, которое отвечало за вопросы, связанные с молодежной политикой и работой с молодежью и выделяло необходимые средства из собственного годового бюджета. Бюджет Департамента по делам молодежи, входящего в Министерство образования, за последние три года сократился с 2 млн до 500 тыс. грузинских лари (то есть с 600 тыс. до 150 тыс. евро). В 2017 г. основным проектом по поддержке работы с молодежью стал проект сертификации молодежных работников, бюджет которого составил 50 тыс. грузинских лари (согласно информации, полученной от представителей Агентства молодежи в 2019 г.).

Местные органы власти в Грузии располагают значительно большими бюджетами для финансирования молодежной политики, чем центральные министерства; например, только в 2018 г. мэрия Тбилиси потратила на нужды молодежи 7,3 млн лари (Fras, 2019).

Кроме того, значительные средства на проекты и программы по работе с молодежью в Грузии поступают от международных доноров. Один только грант «Erasmus+» КА2 «Молодежное окно Восточного партнерства» может составлять почти 300 тыс. евро, а бюджеты более мелких проектов КА1 в Грузии, достигают 50 тыс. евро.

Структуры и субъекты работы с молодежью (в том числе в вопросах обучения и профессиональной карьеры)

Агентство молодежи, созданное в августе 2019 г., в настоящее время ведет работу по формированию своей официальной структуры и разрабатывает программу деятельности. Центральных правительственных структур по работе с молодежью в стране не существует. Новое руководство Агентства заявило, что работа с молодежью останется ключевым приоритетом его будущей деятельности, и подтвердило намерение учредить соответствующие институты. Официальных программ образования и возможностей для трудоустройства по данной специальности на национальном или региональном уровне не предусмотрено, и в стране действует только ряд инициатив, которые финансируются организациями гражданского общества и донорами.

В 2017 и 2018 г. World Vision Georgia совместно с бывшим Министерством по делам спорта и молодежи организовали проект, направленный на поддержку усилий местных муниципалитетов по созданию молодежных советов и обеспечению их эффективной работы. «Молодежный совет» в рамках данного проекта – это группа избираемых руководителей общин, которые объединяются в коллектив на добровольной основе. Финансирование таких советов осуществляется в рамках модели бюджетирования на основе общественного участия. Данная инициатива предусматривала сотрудничество с проектом «Школьные сети как инструмент принятия устойчивых и эффективных решений» (SYNCS), который финансировался Европейской комиссией. Благодаря информационно-просветительской деятельности местной молодежи, общины, в которых действуют молодежные советы, отличаются более ответственной и эффективной работой местных органов власти, а в бюджетах их муниципалитетов предусмотрены статьи расходов для удовлетворения конкретных потребностей данных общин в соответствии с требованиями местных молодых жителей.

Грузинская Ассоциация молодежных работников, созданная в 2018 г., представляет собой членскую организацию, объединяющую в своих рядах специалистов-практиков. Цель Ассоциации состоит в том, чтобы способствовать повышению качества работы с молодежью и признанию профессионального статуса грузинских профильных специалистов. К задачам Ассоциации относятся повышение осведомленности о работе с молодежью и ее популяризация на уровне правительственных структур и гражданского общества, поддержка признания и утверждения профессионального статуса этой работы на национальном уровне, содействие развитию работы с молодежью и разработка и

утверждение кодекса этики профильных специалистов, создание образовательной платформы для повышения их квалификации и помощь в координации работы на местном, национальном и международном уровнях.

В 2019-2022 гг. Ассоциация сосредоточила свои усилия на следующих трех основных направлениях:

- ▶ поддержка становления работы с молодежью в Грузии (включая повышение квалификации молодежных работников и повышение осведомленности о такой работе, ее роли и функциях);
- ▶ международное сотрудничество (включая создание международных партнерств с организациями молодежных работников и проведение международных образовательных мероприятий, посвященных работе с молодежью и повышению квалификации специалистов);
- ▶ налаживание связей и привлечение новых членов (включая развитие членской структуры членства и поддержку членов организации в их усилиях по повышению профессиональных навыков) (Youth Workers Association of Georgia, 2020).

Методы работы с молодежью в Грузии зависят от того, какая именно структура занимается оказанием данной услуги. Несмотря на отсутствие конкретной статистики, большая часть работы с молодежью, как утверждают грузинские специалисты, осуществляется в рамках так называемых образовательных программ по интересам, которые часто проводятся в школах во внеурочное время, а также на базе местных районных центров и домов культуры. Существует множество инициатив в области работы с молодежью, которые представляют собой отдельные проекты и реализуются силами НПО. Коммерческие организации, в том числе учебные заведения, проводят образовательные курсы и программы повышения квалификации. Агентство молодежи включает информационно-просветительские мероприятия, предназначенные для охвата наиболее уязвимых групп населения, в число своих будущих приоритетных задач и намеревается использовать для этих целей все доступные методы, включая цифровые средства работы с молодежью.

Молдова

Разработка политики, ориентированной на работу с молодежью, с упором на фактологическую базу и результаты исследований

Молдова недавно кардинальным образом пересмотрела собственную молодежную политику и отразила европейские методы работы в национальной нормативно-правовой базе, основными элементами которой стали закон «О молодежи», принятый в 2016 г., Национальная стратегия развития молодежного сектора до 2020 г. и прилагаемый к ней Национальный план действий в молодежной сфере до 2020 г., а также Стратегия развития образования – 2020 (EU–Council of Europe Youth Partnership, 2018).

Согласно закону «О молодежи», молодежный сектор представляет собой все области, которые предусматривают организацию молодежных мероприятий и

разработку и реализацию молодежной политики. В законе особо отмечаются такие важные сферы развития молодежи, как предоставление экономических возможностей, вовлечение молодежи в общественную деятельность и создание условий для всестороннего развития личности, охрана здоровья, услуги и мероприятия для молодежи и молодежные программы. В законе также закрепляются новые функции различных государственных и неправительственных организаций и уточняются различные аспекты предполагаемого участия этих сторон. В ключевых положениях закона содержится определение понятия «молодежь» (согласно закону, молодыми считаются люди в возрасте от 14 до 35 лет) и предусматривается создание Национального агентства по развитию молодежных программ и мероприятий, которое должно отвечать за реализацию молодежных программ. Ожидалось, что Агентство начнет свою деятельность в течение 12 месяцев с момента вступления в силу соответствующего положения, однако его создание было отложено до 2020 г. Эта задержка весьма негативно отразилась на эффективности закона «О молодежи».

Национальная стратегия развития молодежного сектора до 2020 г. направлена на развитие и укрепление молодежного сектора за счет создания благоприятных условий для развития всех без исключения молодых людей, включая тех из них, чьи возможности ограничены. Основные задачи стратегии заключаются в поощрении участия молодежи, предоставлении молодым людям качественных услуг, расширении их экономических возможностей и укреплении молодежного сектора. Согласно Национальной стратегии, уполномоченное министерство должно до 31 марта каждого года представлять правительству страны отчет о реализации Стратегии и Плана действий.

В соответствии с законом «О молодежи» «работа с молодежью» описывается как любая деятельность, которая ведется вместе с молодыми людьми и в их интересах, имеет социальную, культурную, образовательную и гражданскую направленность и основана на процессах неформального обучения и добровольного молодежного участия, за координацию которых отвечают молодежные работники.

Министерство образования, культуры и исследований выступает в качестве основного органа центральной власти, ответственного за планирование, поддержку и реализацию работы с молодежью. После правительственной реформы 2017 г. и объединения Министерства образования с Министерством молодежи и спорта и Министерством культуры молодежный филиал министерства был переименован в Департамент по делам молодежи. Согласно закону «О молодежи», в планировании, поддержке и выполнении работы с молодежью участвуют как центральные, так и местные органы власти. В то же время возможности местных органов власти, несмотря на возложенную на них ответственность за развитие молодежного сектора и четкое определение их функционала, крайне ограничены по причине отсутствия реформы местной системы управления. Ожидалось, что эта реформа позволит получить доступ к необходимой методологической и технической помощи и обеспечит требуемые ресурсы и возможности.

Источником фактологической базы для молодежной политики являются преимущественно субъекты гражданского общества, получающие финансовую помощь

со стороны международных организаций (учреждения ООН, Всемирный банк и др.). Кроме того, правительство привлекает аналитические центры для оценки собственной стратегии по развитию сектора и публикует данные, полученные от Национального статистического бюро. Правительственная комиссия по молодежной политике, действующая под руководством премьер-министра страны и в соответствии с принципом Совета Европы о совместном управлении, является официальным органом, ответственным за координацию молодежной политики (EU–Council of Europe Youth Partnership, 2018). Однако в 2016 г. Комиссия прекратила свою работу. Кроме того, Национальное агентство по развитию молодежных программ и мероприятий, которое должно было заниматься реализацией молодежной политики, до сих пор не создано. Итогом информационно-просветительских кампаний, которые проводились Национальным советом молодежи Молдовы в августе 2019 г., стало решение нового состава правительства включить в свою программу работы на 2019-2020 гг. планы по созданию Агентства и возобновлению деятельности Правительственной комиссии.

Признание статуса молодежного работника

В законе «О молодежи» проводится четкое различие между понятиями «молодежный работник» (лицо, действующее на общественных началах) и «специалист по работе с молодежью» (штатный сотрудник, имеющий профессиональный статус). Молодежные работники оказывают молодым людям необходимую поддержку в вопросах личного и социального развития и повышении уровня образования, помогая им стать полноценными членами общества, главным образом за счет конкретных мер в области молодежной работы; молодежные работники организуют различные виды мероприятий для молодежи на уровне общин или молодежных групп, причем их деятельность не всегда может носить спланированный и системный характер; они могут быть молодежными лидерами, волонтерами или членами молодежной или любой другой организации.

Специалисты по работе с молодежью имеют специальную подготовку в области работы с молодежью и оказывают соответствующие профессиональные услуги; они участвуют в плановой, системной и профессиональной деятельности, адресованной молодежи или группам молодых людей и осуществляемой силами профильной государственной службы. Согласно закону «О молодежи», только специалисты по работе с молодежью могут оказывать такие услуги, которые описываются как комплекс мер и организационных мероприятий, нацеленных на удовлетворение потребностей молодежи или молодых семей. Термин «специалист по работе с молодежью» обычно используется в отношении сотрудников молодежных центров или лиц, ответственных за молодежную деятельность (государственных служащих) в составе местных органов власти.

Финансирование работы с молодежью

Государство каждый год неизменно выделяет на работу с молодежью примерно 1 млн евро. При этом данный бюджет не включает в себя молодежные программы, которые проводятся не Министерством образования, культуры и исследований, а другими министерствами или смежными ведомствами.

Национальный молодежный совет Молдовы ежегодно представляет доклад об объеме ассигнований местных бюджетов на нужды молодежной политики. Общий объем средств, выделяемых местными властями второго уровня, в 2017 г. составил примерно 600 тыс. евро, то есть чуть больше, чем в 2016 г. (+5%). Согласно этим докладам, размеры сумм, которые выделяются местными властями второго уровня на проведение молодежных мероприятий, существенно различаются в зависимости от региона.

Министерство образования, культуры и исследований проводит специальную ежегодную целевую программу для поддержки и развития сектора молодежных НПО в Молдове. В рамках этой программы на конкурсной основе предоставляется материально-техническая и финансовая поддержка для развития молодежных инициатив, программ и проектов, что, в свою очередь, способствует сотрудничеству с гражданским обществом. Несмотря на то что эта ежегодная целевая программа направлена не только на развитие работы с молодежью, она является источником поддержки для профильных молодежных организаций.

Общая сумма расходов, выделяемых в рамках ежегодной целевой программы из средств государственного бюджета, составляет около 7 млн молдавских леев (примерно 360 тыс. евро). В 2018 г. бюджет, выделяемый местными властями второго уровня, увеличился примерно до 1,5 млн евро. Такое увеличение связано с тем, что в 2017 г. была начата реализация Национальной программы по развитию молодежных центров на период до 2022 г. Открытием этих центров занимались местные власти второго уровня (в 2019 г. появились 22 местных молодежных центра).

Важным достижением в области молодежных услуг и развития работы с молодежью в Молдове является Программа создания Национального молодежного центра на 2017-2022 гг. В связи с этим Министерство образования, культуры и исследований и ЮНФПА в Молдове заключили партнерство и подписали соглашение о создании Совместного фонда по развитию молодежных центров, в том числе для молодежи из социально уязвимых групп населения. Программа проводится в административно-территориальных единицах Республики Молдова, где местные органы власти второго уровня занимаются развитием и расширением территориального охвата услуг для молодежи. С 2019 г. к Совместному фонду присоединились другие партнеры, в том числе Швейцарское агентство по развитию и сотрудничеству и Совет Европы, которые ставят перед собой задачи способствовать укреплению гражданского духа и популяризации волонтерства среди молодежи и создать Партнерство школьных молодежных центров.

Компоненты программы:

- ▶ компонент I: повышение профессиональной квалификации сотрудников молодежных центров;
- ▶ компонент II: поддержка развития материально-технической базы молодежных центров;
- ▶ компонент III: поддержка районной/муниципальной целевой программы, предназначенной для финансирования молодежных инициатив / молодежных проектов.

Таким образом, молодежные центры считаются местом, где молодые люди могут комфортно проводить время, получать доступ к необходимой информации и участвовать в жизни общества, и представляют собой платформу для поддержки и признания роли молодежи в обществе. Молодежные центры являются важнейшим инструментом органов государственной власти для проведения работы с молодежью на местах.

Структуры и субъекты работы с молодежью (в том числе в вопросах обучения и профессиональной карьеры)

В настоящее время в стране создаются более благоприятные условия для развития молодежных организаций. В Молодежной стратегии на 2014—2020 гг. основное внимание уделяется созданию систем поддержки для молодежи, в том числе на базе молодежных или адаптированных для молодежи оздоровительных центров (Moldova Government, 2014), а также укреплению молодежного сектора за счет объединения усилий и сотрудничества между министерствами.

Молодежные центры предоставляют различные услуги (программы) целевым молодежным группам и при участии молодежи занимаются учебно-методической деятельностью, которая включает в себя культурные мероприятия и услуги, предусматривающие обучение и предоставление доступа к информации; поддержку гражданского участия, ориентированного на процесс принятия решений; защиту прав человека и социальную реинтеграцию; повышение квалификации и интеграцию в профессиональную среду; развитие предпринимательства; волонтерство; пропаганду здорового образа жизни; организацию досуга; информационно-просветительскую работу / работу с молодежью в мобильном формате и т. д.

Несмотря на отсутствие официальной сети или платформы, которая вела бы точный учет действующих в стране молодежных организаций, количество НПО в Молдове достаточно велико (USAID, 2018). Кроме того, по всей стране действуют молодежные организации, входящие в зонтичную структуру Национального совета молодежи Молдовы, который насчитывает 61 члена. На местном уровне существует национальная сеть местных молодежных советов, то есть молодежная НПО, которая состоит из молодежных советов, работающих на районном/муниципальном уровне, и представлена на национальном и международном уровнях.

Что касается образования, то большинство молодежных работников и специалистов по работе с молодежью заканчивают краткосрочные учебные курсы, которые проводятся НПО в рамках целого ряда различных проектов. Следовательно, молодежные работники обычно учатся «на практике» (в качестве координаторов проектов, волонтеров или тренеров), поскольку на сегодняшний день в вузах Молдовы нет специальности «Работа с молодежью». Специалисты по работе с молодежью также не всегда имеют квалификацию по работе с молодежью, которая нередко представляет собой дополнение к их основной деятельности. В Молдове нет профессионального стандарта, в котором были бы закреплены обязанности и характеристики специалиста по работе с молодежью, или вузов, которые бы готовили таких специалистов. Тем не менее специалисты по работе

с молодежью из молодежных центров в настоящее время проходят обучение и повышают свою квалификацию в рамках программ Совместного фонда, который действует под эгидой Министерства образования, культуры и исследований и ЮНФПА в Молдове.

К положительным тенденциям в области работы с молодежью в Молдове относятся синхронизация и гармонизация молодежной политики с европейскими стандартами и методами работы; четкое определение понятия «работа с молодежью» в национальном законодательстве с особым упором на гражданскую направленность этой работы и неформального обучения; создание специальной национальной программы финансовых грантов в целях поддержки работы с молодежью.

К вопросам, требующим рассмотрения и принятия дальнейших мер, относятся отсутствие образовательных и профессиональных стандартов для специалистов по работе с молодежью, системы обеспечения качества такой работы и структуры, которая отвечала бы за ее развитие и реализацию.

Украина

Разработка политики, ориентированной на работу с молодежью, с упором на фактологическую базу и результаты исследований

Несмотря на отсутствие в Украине комплексной национальной молодежной стратегии, в стране действует множество нормативных рамочных и правительственных документов, касающихся молодежной политики. Основные стратегические вопросы отражены в следующих трех документах: Стратегия развития национальной молодежной политики до 2020 г. (Ukraine Government, 2013), Дорожная карта реформ: молодежная политика в Украине (Ukraine Government, 2015) и Концепция Государственной целевой социальной программы (Ukraine Government, 2016).

В 2019 г. были разработаны два новых документа – Стратегия молодежной политики Украины на период до 2030 г. и новый законопроект «О молодежи», – которые еще предстоит принять. Ожидается, что после принятия закона «О молодежи» (планируется в декабре 2019 г.) система молодежной политики в Украине претерпит серьезные изменения (информация, представленная в настоящем документе, актуальна до октября 2019 г.). Законопроект «О молодежи» (в редакции 2019 г.) содержит положения как о работе с молодежью, так и о реализации молодежной политики, которые описываются как деятельность, осуществляемая молодыми людьми или совместно с ними и ориентированная на всестороннее развитие.

Поскольку в сентябре 2019 г. Министерство молодежи и спорта было объединено с Министерством культуры, в 2020 г. следует ожидать дальнейших изменений в системе руководства. Оценка и изменения в реализации молодежной политики отражены в государственных отчетах о положении молодежи, ежегодно представляемых Президенту Украины, Верховной Раде Украины и Кабинету

министров по делам молодежи (Ukraine Government, 2019). Составление таких отчетов осуществляется по распоряжению Министерства молодежи и спорта и в рамках его бюджета. Надзорные функции при этом выполняет Государственный институт молодежной и семейной политики, который относится к ведению Министерства молодежи и спорта и уполномочен проводить исследования и составлять отчеты (более подробная информация о Государственном институте представлена на сайте <https://dimp.gov.ua>). Министерство выделяет средства на подготовку государственного отчета. Ежегодная программа молодежных исследований, которая начала действовать в 2014 г., обычно проводится при участии исследовательских организаций в рамках объявляемого Институтом открытого конкурса. В исследовании рассматриваются такие аспекты, как демографические характеристики, ценности, семья, занятость, образование, здоровье, тенденции в области миграции, политическая активность, гражданское участие, волонтерство и самобытность. В работе используются данные центральных и местных органов исполнительной власти, министерств, научно-исследовательских учреждений государственной статистической службы и результаты социологических исследований. Результаты исследования включаются в ежегодный государственный отчет о положении молодежи. В то же время никаких подтверждений того, что данные исследований учитываются при разработке политики, не имеется.

Признание статуса молодежного работника

В украинском законодательстве определение понятия «работа с молодежью» (или статуса молодежных работников) отсутствует, однако Министерство молодежи и спорта совместно с ПРООН с 2014 г. проводит широкомасштабную национальную программу под названием «Молодежный работник» для подготовки профильных специалистов (Youth Worker Programme, 2019).

Выпускники программы «Молодежный работник» получают соответствующие дипломы, однако признание их статуса остается на усмотрение отдельных организаций и учреждений.

В Украине не существует официально закрепленного понятия «работы с молодежью». В настоящее время под такой работой принято понимать деятельность молодежных центров, общественных организаций и государственных ведомств, которые работают с молодежью. В законопроекте «О молодежи» (2019 г.) есть раздел, посвященный организации работы с молодежью в Украине, но этот закон еще предстоит принять. Определение неформального образования, которое призвано дополнить положение о работе с молодежью и применяется в отношении такой работы в Украине, содержится в законе «Об образовании» 2017 г., который гласит: «неформальное образование – это образование, которое приобретает, как правило, по образовательным программам и не предусматривает присуждение признанных государством образовательных квалификаций по уровням образования, но может завершаться присвоением профессиональных и/или присуждением частичных образовательных квалификаций» (Ukraine Government, 2017a). Механизмы оценки или аккредитации для признания статуса неформального образования в стране пока отсутствуют; и имплементация вышеупомянутого закона пока не состоялась. Несмотря на

то что Министерство молодежи и спорта осуществило перевод Портфолио Совета Европы для работы с молодежью и использует его в рамках местных и национальных учебных программ для молодежных работников, этот документ не был включен в законодательство страны.

Финансирование работы с молодежью

Финансирование молодежной политики осуществляется за счет средств государственного бюджета, бюджетов местных властей и других источников. С 2015 г. Министерство молодежи и спорта сотрудничает с международными донорами, главным образом – с учреждениями ООН, которые принимают участие в совместном финансировании соответствующей деятельности и мероприятий. Бюджет, необходимый для реализации молодежной политики, формируется на ежегодной основе ежегодно при составлении соответствующих годовых бюджетов с учетом фактических возможностей властей. Финансирование молодежной политики обеспечивается Министерством молодежи и спорта.

Распределение бюджетных средств производится в соответствии с планом предоставления ресурсов на нужды программы «Молодежь Украины» на 2016-2020 гг. Общий бюджет, запланированный на период действия программы, составляет 501 млн украинских гривен (примерно 19 млн евро).

Получить точную информацию об общем бюджете программы «Молодежный работник» представляется затруднительным по причине множества источников финансирования, среди которых Министерство молодежи и спорта, ПРООН, ЮНИСЕФ и USAID, а также региональные и местные органы власти, однако, по примерным оценкам и прогнозам, за период с 2014 по 2020 г. он составил в общей сложности около 770 тыс. евро. По имеющимся оценкам и прогнозам, государственные расходы в период с 2014 по 2022 г. составят около 120 тыс. евро, а расходы ПРООН за тот же период – 650 тыс. евро, то есть в общей сложности около 770 тыс. евро. Несмотря на то что местные власти выделяют значительные средства и ресурсы, точно оценить их объем не представляется возможным, поскольку эти данные не агрегированы на региональном и национальном уровне (Fras, 2020).

Структуры и субъекты работы с молодежью (в том числе в вопросах обучения и профессиональной карьеры)

Центральные государственные структуры, которые занимались бы работой с молодежью, в Украине отсутствуют. Правительство финансирует ряд инициатив по работе с молодежью в рамках своих программ молодежной политики и готовит рамочную программу критериев качества для молодежных центров (Ukraine Government, 2017b). В отсутствие государственных структур, которые отвечали бы за управление работой с молодежью и ее регулирование, ключевыми субъектами в этой области остаются организации гражданского общества и местные органы власти. По данным Государственной службы статистики, в стране сегодня официально зарегистрировано 5 450 молодежных НПО (7,8% от всех НПО). По данным Института социологии Национальной академии наук, в последние двадцать лет в студенческих объединениях или молодежных

организациях состояло не более 2% населения в возрасте от 18 лет; согласно результатам опроса, который проводился в 2015 г. институтом GfK Ukraine, лишь 2% от всех респондентов в возрасте от 14 до 34 лет являлись членами молодежных организаций (EU–Council of Europe Youth Partnership, 2017).

Организатором национальной программы «Молодежный работник», которая начала работать в стране в 2014 г., является ПРООН в Украине, действующая совместно с Министерством молодежи и спорта и Государственным институтом семейной и молодежной политики (см. раздел «Признание статуса молодежного работника» выше). Программа «Молодежный работник» направлена на повышение квалификации государственных служащих и представителей гражданского общества, которые работают с молодежью, расширение возможностей молодых людей и предоставление им знаний и навыков, необходимых для полноценного участия в жизни общества, в разработке политики и в принятии решений на национальном и местном уровнях.

На момент запуска программы молодежная политика Украины отличалась излишней зарегулированностью и находилась в ведении центральных органов власти. После проведения реформ по децентрализации в 2014 г. эти полномочия были переданы органам местного самоуправления, а на смену принципу «работа с молодежью» пришла концепция «молодежного участия». Однако ввиду отсутствия четкого определения понятия «работа с молодежью» в нормативной документации созданных и объединенных общин возникли трудности. Организация молодежных мероприятий и финансирование работы с молодежью по-прежнему относятся к ведению местных органов самоуправления. За финансирование этого направления отвечают органы местного самоуправления. Появилась острая потребность в квалифицированных специалистах по работе с молодежью, методиках и рекомендациях по созданию местной структуры для нужд юношества.

Программа «Молодежный работник» направлена на решение большей части задач, связанных с широкомасштабным проведением реформы по децентрализации. Цель этой программы также заключается во внедрении в Украине передового международного опыта в области вовлечения молодежи и организации неформального обучения, с тем чтобы таким образом упразднить патерналистский подход к развитию молодежи. Программа «Молодежный работник» адресована государственным служащим, молодежным лидерам и активистам из молодежных НПО, которые взаимодействуют с молодыми людьми в рамках своей повседневной деятельности. Программа состоит из практических учебных сессий, направленных на повышение квалификации молодежных работников.

В настоящее время программа «Молодежный работник» предусматривает три уровня подготовки. Базовый уровень включает в себя модули по молодежной политике, работе с молодежью в местных сообществах и личным навыкам специалистов. Те, кто закончил базовый курс, могут продолжить обучение в рамках специализированного курса обучения, тематика которого разрабатывается по запросу участников. В настоящее время в специализированный курс обучения входят модули «Управление проектами в работе с молодежью», «Повышение гражданской ответственности молодежных работников», «Социальная интеграция

в условиях молодежных центров», «Управление волонтерским движением» и «Здоровый образ жизни для молодежи». Модуль «Обучение преподавателей» предназначен для специалистов с опытом работы в сфере образования и работе с молодежью, способных проводить обучение для своих сверстников по всей Украине (Youth Worker Programme, 2019).

В результате активных совместных усилий Министерства молодежи и спорта и ПРООН программа «Молодежный работник» была включена в План действий по реализации Соглашения об ассоциации между ЕС и Украиной и Концепцию стратегии развития молодежи на 2016-2020 гг., признана в качестве одной из приоритетных задач государственной программы «Молодежь Украины 2016-2020 гг.» и закреплена на государственном уровне в Постановлении Правительства № 4334 «О реализации программы „Молодежный работник“». С момента запуска программы более 2 400 молодежных работников из 24 регионов Украины получили доступ к новаторскому инструментарию, позволяющему привлекать молодых людей к участию в жизни общества, в формировании политики и в принятии решений на местном уровне, что приобретает особое значение в свете проведения реформы децентрализации на территории всей страны.



Бібліографія

Azerbaijan Government (2017), Youth of Azerbaijan in 2017-2021, URL: <https://www.mys.gov.az/qanunvericilik/dovlt-proqramlari/9/azrbaycan-gncliyi-2017-2021-ciillrd-dovlt-proqrami>, по состоянию на 31 января 2020 г.

Vaku (2014), Baku Commitment to Youth Policies, URL: www.un.org/youthenvoy/wp-content/uploads/2014/10/Baku-commitment.pdf, по состоянию на 31 января 2020 г.

Конституция Армении (2015), URL: <https://www.president.am/ru/constitution-2015>, по состоянию на 31 января 2020 г.

EU–Council of Europe Youth Partnership (2017) Youth policy in Ukraine, URL: <https://pjp-eu.coe.int/en/web/youth-partnership/ukraine>, по состоянию на 31 января 2020 г.

EU–Council of Europe Youth Partnership (2018), Youth policy governance in Moldova, URL: https://pjp-eu.coe.int/documents/42128013/47262379/MOLDOVA_Youth+Wiki+Chapter+1_final.pdf/2781ad3b-80ac-5a48-ca83-9ee41a14c2b1/, по состоянию на 31 января 2020 г.

EU–Council of Europe Youth Partnership (2020), Country sheet on youth work in Armenia, URL: <https://pjp-eu.coe.int/en/web/youth-partnership/countryinformation-youth-work>, по состоянию на 31 января 2020 г.

EYPAR (2015), 2015 Eastern Partnership youth analytic report, URL: <https://euneighbours.eu/en/east/stay-informed/news/eastern-partnership-youth-policyreport-has-been-published>, по состоянию на 31 января 2020 г.

Fras M. (2017), Georgia – Youth policy governance, URL: https://pjp-eu.coe.int/documents/42128013/47262379/Georgia_YouthWiki_Chapter1.pdf/f5d88c02-988b-f2c9-81ae-2348db50361f, по состоянию на 31 января 2020 г.

Fras M. (2019) Youth policy governance assessment, UNDP Georgia (неопубликовано).

Fras M. (2020) Evaluation of the Youth Worker Programme, UNDP Ukraine (неопубликовано).

Friedrich Ebert Foundation (FES) (2016), Generation in transition – youth study Georgia, URL: <http://library.fes.de/pdf-files/bueros/georgien/13150.pdf>, по состоянию на 31 января 2020 г.

Georgia Youth Policy Monitor (2020), URL: <https://youthplatform.gov.ge/?lang=en>, по состоянию на 31 января 2020 г.

Ignatovitch A. (2019) Youth policy in the Republic of Belarus, National Institute for Higher Education, Minsk.

Moldova Government (2014), National Strategy for Youth Sector Development 2020, URL: http://old.mts.gov.md/sites/default/files/document/attachments/anexa1_strategia_nationala_de_dezvoltare_a_sectorului_de_tineret_pentru_anii_2014-2020.pdf, по состоянию на 31 января 2020 г.

Закон «Об основах государственной молодежной политики» (n.d.), URL: <http://pravo.levonevsky.org/bazaby/zakon/zakb1381.htm>, по состоянию на 31 января 2020 г.

Salikau A. (2017a), Belarus – Youth policy governance, URL: https://pjp-eu.coe.int/documents/42128013/47262379/Belarus_YouthWiki+Chapter+1.pdf/de7f8648-a5cc-ee7e-1afe-b778823db7d1, по состоянию на 31 января 2020 г.

Salikau A. (2017b), Country sheet on youth work in Belarus, URL: <https://pjp-eu.coe.int/documents/42128013/47262550/Belarus-YW-Country+sheet-protected.pdf/26032783-a456-4eaf-3adb-ada9271259e9>, по состоянию на 31 января 2020 г.

SALTO (2019), Youth policy in Azerbaijan, URL: <https://www.salto-youth.net/rc/eeca/eecapublications/eecamanual/eecamanualazerbaijan/ythpolicyazer/>, по состоянию на 31 января 2020 г.

Ukraine Government (2013), Strategy of Development of National Youth Policy to 2020, URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/532/2013>, по состоянию на 31 января 2020 г.

Ukraine Government (2015), Roadmap for reform: Youth policy in Ukraine (2015): <https://rm.coe.int/16806b940b>, по состоянию на 5 ноября 2019 г.

Ukraine Government (2016), Concept of the state social programme Youth of Ukraine 2016-20, URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1018-2015-%D1%80#n9>, по состоянию на 31 января 2020 г.

Ukraine Government (2017a), Law On Education, URL: [www.venice.coe.int/webforms/documents/default.aspx?pdffile=CDL-REF\(2017\)047-e](http://www.venice.coe.int/webforms/documents/default.aspx?pdffile=CDL-REF(2017)047-e), по состоянию на 31 января 2020 г.

Ukraine Government (2017b), Quality mark and quality criteria for youth centres, URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/z1061-17>, по состоянию на 31 января 2020 г.

Ukraine Government (2019), Annual state reports on the situation of youth, URL: <http://dsmsu.gov.ua/index/ua/category/202>, по состоянию на 31 января 2020 г.

Ukrinform (2020), “Head of youth and civil society development agency appointed”, URL: www.ukrinform.ua/rubric-society/2869933-priznacili-golovu-derzagentstva-rozvitku-molodi-i-gromadanskogo-suspilstva.html, по состоянию на 31 января 2020 г.

UNDP Armenia (2020), The future we want: youth aspirations in Armenia, URL: www.am.undp.org/content/armenia/en/home/ourwork/democraticgovernance/successstories/the-future-we-want--youth-aspirations-in-armenia.html, по состоянию на 31 января 2020 г.

UNDP Belarus (2020), Support to local development in the Republic of Belarus, URL: www.by.undp.org/content/belarus/en/home/projects/led_belarus.html, по состоянию на 31 января 2020 г.

UNDP Ukraine (2020), New “youth worker” for new Ukraine, URL: www.ua.undp.org/content/ukraine/en/home/presscenter/articles/2014/12/05/new-youth-worker-for-new-ukraine.html, по состоянию на 31 января 2020 г.

UNICEF Azerbaijan (2018), UNICEF Azerbaijan – Country Office Annual Report 2018, URL: https://www.unicef.org/about/annualreport/files/Azerbaijan_2018_COAR.pdf, по состоянию на 31 января 2020 г.

United States Agency for International Development (USAID) (2018), 2018 Civil Society Organization Sustainability Index, URL: www.fhi360.org/sites/default/files/media/documents/resource-csosi-2018-report-europe-eurasia.pdf, по состоянию на 31 января 2020 г.

Youth Policy Labs (2014), Georgia – 2014 Youth policy factsheet, URL: www.youthpolicy.org/factsheets/country/georgia/, по состоянию на 31 января 2020 г.

Youth Workers Association of Georgia (2020), URL: www.youthworkers.ge, по состоянию на 10 октября 2019 г.

Youth Worker Certification Programme (2019), URL: www.youthworkers.ge/post.php?id=12, по состоянию на 31 января 2020 г.

Youth Worker Programme (2019), Youth Worker Programme portal, URL: <http://youth-worker.org.ua/about/>, по состоянию на 31 января 2020 г.

Насколько хорошо вы знаете политику и реалии молодежной работы в странах Восточной Европы, участвующих в инициативе Восточноевропейского партнерства? Молодежная работа становится ключевым направлением деятельности в рамках сотрудничества в области европейской молодежной политики, и данная публикация - это первая попытка изучить реалии молодежной работы по странам (Азербайджан, Армения, Беларусь, Грузия, Молдова и Украина) и по всему данному региону.

Публикация опирается на опыт и знания, полученные во время взаимного обучения укреплению потенциала молодежной работы в Восточной Европе, на интервью с экспертами и факты, собранные партнерством между Европейской Комиссией и Советом Европы в области молодежи за последние годы. Она исследует определения, реализацию, финансирование, образование, обучение, методы, стандарты качества и инфраструктуру молодежной работы на европейском, национальном и местном уровнях. Более двадцати успешных инициатив по развитию молодежной работы дополняют анализ. Последняя глава включает краткие презентации по странам.

Мы надеемся, что эта публикация вдохновит разработчиков молодежной политики, практиков и исследователей внести свой вклад в укрепление потенциала молодежной работы в регионе и за его пределами.

<http://youth-partnership-eu.coe.int>
youth-partnership@partnership-eu.coe.int

Совет Европы является ведущей организацией на континенте в области прав человека. В неё входят 47 стран, включая все страны Европейского Союза. Все страны - члены Совета Европы подписали Европейскую конвенцию по правам человека, международный договор, призванный защищать права человека, демократию и верховенство права. Европейский суд по правам человека осуществляет надзор за исполнением Конвенции в государствах-членах.

www.coe.int

Государства-члены Европейского союза приняли решение объединить свои передовые знания, ресурсы и судьбы своих народов. Совместными усилиями они создали зону стабильности, демократии и устойчивого развития, сохранив при этом культурное многообразие, личные свободы и атмосферу терпимости. Европейский союз неуклонно стремится передавать свои достижения и ценности странам и народам, находящимся за его пределами.

<http://europa.eu>



EUROPEAN UNION

COUNCIL OF EUROPE



CONSEIL DE L'EUROPE